

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ วันอังคารที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณาจร (กษ. เจ้าของเรื่อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๒๐๒๖๔ เรื่อง : ขออนุมัติใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันโรคโควิด-๑๙ในสุกร สารัตถะ : กษ. เสนอ ครม. พิจารณานุมัติใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันโรคโควิด-๑๙ในสุกร สำหรับค่าชุดใช้ราคาสุกรที่ถูกทำลาย ตามมาตรา ๑๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๒๗๙,๗๘๒,๓๗๔ บาท <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> ๑. เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคโควิด-๑๙ในสุกรมีการแพร่ระบาดขยายเป็นวงกว้างขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ ถึงปัจจุบันได้มีการระบาดใน ๓๔ ประเทศ หลายภูมิภาคทั่วโลก ซึ่งเป็นทวีปยุโรปจำนวน ๑๒ ประเทศ ทวีปแอฟริกาจำนวน ๖ ประเทศ และทวีปเอเชียจำนวน ๑๑ ประเทศ โดยมีรายงานการระบาดครั้งแรกของทวีปเอเชียที่สาธารณรัฐประชาชนจีน ตั้งแต่วันที่ ๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งประเทศล่าสุดในทวีปเอเชียที่พบการระบาดของโรค คือ ประเทศอินโดนีเซีย เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ รวมทั้งพบการระบาดในประเทศเพื่อนบ้านของประเทศไทย ได้แก่ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชาและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ซึ่งได้ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรของแต่ละประเทศ อีกทั้งยังมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประเทศไทยมีความเสี่ยงเพิ่มสูงขึ้นที่โรคโควิด-๑๙ในสุกรจะแพร่ระบาดเข้าสู่ประเทศ เนื่องจากปัจจัยหลายประการ เช่น การเดินทางเพื่อการท่องเที่ยว การค้าขาย การขนส่งสินค้า ปัจจัยสิ่งแวดล้อมทางภูมิศาสตร์ที่มีข้อจำกัดด้านชายแดนระหว่างประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้านที่มีการระบาดของโรคโควิด-๑๙ในสุกรมีความยาวรวมกว่า ๕,๐๐๐ กิโลเมตร เป็นต้น ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้เข้มงวดจับกุมการลักลอบเคลื่อนย้ายสุกร ชากสุกร และผลิตภัณฑ์สุกรที่นักท่องเที่ยวนำเข้ามาในราชอาณาจักรไทยโดยมิได้รับอนุญาตอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่พบการระบาดของโรคโควิด-๑๙ในสุกรที่สาธารณรัฐประชาชนจีนวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีการตรวจยึดการลักลอบเคลื่อนย้ายผลิตภัณฑ์จากสุกรจำนวน ๔,๔๐๒ ครั้งและผลิตภัณฑ์ดังกล่าวมีการปนเปื้อนสารพันธุกรรมของเชื้อโควิด-๑๙ในสุกร	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : กษ. (ปศ.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อเป็นการช่วยเหลือ เยียวยาอย่างเร่งด่วนให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการลดความเสี่ยงต่อโรคโควิด-๑๙ในสุกรไปแล้ว กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

ในสุกรจำนวน ๔๔๐ ตัวอย่าง ๒. โรคคอหิวด์แอฟริกาในสุกรเป็นโรคไวรัสที่ติดต่อร้ายแรงในสุกรที่แพร่กระจายในภูมิภาคต่างๆ ทั่วโลก และหากมีการระบาดของโรคนี้ในประเทศแล้วจะกำจัดโรคได้ยาก เพราะในปัจจุบันยังไม่มีวัคซีนในการป้องกัน และยาที่รักษาโรค และเชื้อไวรัสที่ก่อโรคมีความทนทานในผลิตภัณฑ์จากสุกรและสิ่งแวดล้อมสูง สุกรที่หายป่วยแล้ว จะเป็นพาหะของโรคได้ตลอดชีวิตและยิ่งกว่านั้นโรคนี้เป็นโรคที่มีความรุนแรง ทำให้สุกรที่ติดเชื้อมีการตายเฉียบพลัน เกือบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ แม้โรคนี้จะไม่ติดต่อสู่คนและสัตว์อื่นแต่ก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจอย่างร้ายแรง จากการที่เกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรต้องสูญเสียสุกรที่ป่วยตายจากโรค จนถึงขั้นหมดอาชีพ และยังกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่นๆ ได้แก่ โรงงานอาหารสัตว์ โรงฆ่าสัตว์ โรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์สุกร ธุรกิจการค้าเวชภัณฑ์สัตว์ รวมถึงเกษตรกรผู้เพาะปลูกพืชที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ได้แก่ ข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง ถั่วเหลืองซึ่งมีมูลค่าความเสียหายรวมไม่ต่ำกว่า ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท อีกทั้งยังต้องมีการค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูอาชีพให้กับเกษตรกร ซึ่งต้องใช้เงินงบประมาณเป็นจำนวนมากและใช้เวลานาน จะก่อให้เกิดภาวะขาดแคลนเนื้อสุกรในการบริโภคอย่างรุนแรง ส่งผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของประชาชนและความมั่นคงทางอาหารของประเทศอีกด้วย นอกจากนี้ยังทำให้ประเทศไทยต้องสูญเสียโอกาสในการส่งออกสุกรมีชีวิต เนื้อสุกรแช่แข็งและผลิตภัณฑ์สุกรไปจำหน่ายในต่างประเทศ ซึ่งคาดว่าจะมีมูลค่าไม่น้อยกว่า ๑๔,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ๓. ขอนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันโรคคอหิวด์แอฟริกาในสุกรเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๗๙,๗๘๒,๓๗๔ บาท ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการลดความเสี่ยงต่อโรคคอหิวด์แอฟริกาในสุกรไปแล้ว รายละเอียด ดังนี้ ๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัดภาคเหนือตอนบน ได้แก่จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดพะเยา จังหวัดลำพูน จังหวัดแพร่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน และจังหวัดลำปางจำนวนเกษตรกร ๑,๓๗๑ ราย จำนวนสุกร ๕๐,๔๕๗ ตัว เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๐๐,๒๖๒,๘๙๕.๗๕ บาท ทั้งนี้ ได้เบิกจ่ายค่าخذใช้ราคาสุกรที่ถูกทำลายแก่เกษตรกรจำนวน ๕๑๑ ราย จำนวนสุกร ๒๔,๔๕๑ ตัว เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๗,๗๗๑,๓๐๙ บาท แต่อย่างไรก็ตาม ยังมีเกษตรกรบางรายที่กรมปศุสัตว์ยังไม่ได้ทำการเบิกจ่ายเงินค่าخذใช้ราคาสุกรที่ถูกทำลาย เนื่องจากกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการลดความเสี่ยงต่อการเกิดโรครายหลังจากกรมปศุสัตว์ได้ทำการส่งงบประมาณคืนสำนักงบประมาณ อีกทั้งเกษตรกรบางรายเอกสารประกอบการเบิกจ่ายยังไม่ครบถ้วนส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งในส่วนที่คั่งค้างนั้นมีจำนวนเกษตรกรรวม ๘๖๐ ราย จำนวนสุกร ๒๖,๐๐๖ ตัว เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐๒,๔๙๑,๕๘๖.๗๕ บาท และดำเนินการลดความเสี่ยงต่อโรคคอหิวด์แอฟริกาในสุกรที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ๒) ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (๑ ตุลาคม ถึง ๔ ธันวาคม ๒๕๖๓) ดำเนินการในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดพะเยา จังหวัดลำพูน จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดลำปาง จังหวัดแพร่ จังหวัดน่าน	
--	--

จังหวัดสระแก้ว จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดตาก จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดชัยภูมิ จำนวนเกษตรกร ๑,๔๔๑ ราย จำนวนสุกร ๔๒,๘๖๒ ตัว เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๗๗,๒๙๐,๗๘๗.๒๕ บาท ๓) กรมปศุสัตว์ยังคงค้างการเบิกจ่ายค่าชดเชยราคาสุกรที่ถูกทำลายในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นจำนวนเงิน ๑๐๒,๔๙๑,๕๘๖.๗๕ บาท และงบประมาณปี ๒๕๖๔ (๑ ตุลาคม ถึง ๔ ธันวาคม ๒๕๖๓) เป็นจำนวนเงิน ๑๗๗,๒๙๐,๗๘๗.๒๕ บาท รวมทั้งสิ้น ๒๗๙,๗๘๒,๓๗๔ บาท โดยการพิจารณาค่าชดเชยราคาสุกรที่ถูกทำลายดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการประเมินประกอบด้วยสัตวแพทย์หนึ่งคน และพนักงานฝ่ายปกครองท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นอย่างน้อยสองคนเป็นกรรมการ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ ซึ่งเป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดค่าชดเชยราคาสุกรที่ถูกทำลาย อันเนื่องจากเป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาดหรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งให้จ่ายไม่ต่ำกว่าสามในสี่ของราคาสัตว์หรือซากสัตว์ซึ่งอาจขายได้ในตลาดท้องที่ก่อนเกิดโรคระบาด มติ ครม. : อนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมปศุสัตว์) รับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย	
--	--

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ วันอังคารที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อทราบ (หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.เห็นชอบ/อนุมัติ) (กษ. เจ้าของเรื่อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๒๐๒๖๔ เรื่อง : ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สารัตถะ : กษ. เสนอ ครม. อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> ๑. กษ. เสนอว่า โดยมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติและยกเว้นค่าธรรมเนียม และต่อมาได้มีกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ค่าขอต่ออายุใบอนุญาต ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำการค้าหรือหากำไรในลักษณะคนกลางซึ่งสัตว์ ชากสัตว์ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตนำสัตว์ ชากสัตว์เข้ามาในออกนอก และนำผ่านราชอาณาจักร กำหนดให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตนำสัตว์ ชากสัตว์เข้ามาใน ออกนอก และผ่านราชอาณาจักร ๒. กฎกระทรวงตามข้อ ๑. ได้กำหนดค่าธรรมเนียม ดังนี้ ๒.๑ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตนำสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักร แพะ แกะ ตัวละ ๒๕๐ บาท ๒.๒ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตนำสัตว์ออกนอกราชอาณาจักร ม้า โค กระบือ แพะ แกะ ตัวละ ๒๐๐ บาท ๒.๓ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตนำชากสัตว์ออกนอกราชอาณาจักร ประเภทชากสัตว์ เพื่อการบริโภคของคนหรือสัตว์ กิโลกรัมละ ๗ บาท โดยเฉพาะกรณีของจังหวัดที่หากมีการส่งออก ผู้ประกอบการต้องเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาต กิโลกรัมละ ๗ บาท ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยมีการส่งเสริมการเลี้ยงจังหวัดเพื่อสร้างรายได้มากขึ้น ประกอบกับองค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations : FAO) ได้ส่งเสริมให้คนทั่วโลกบริโภคจังหวัดกันมากขึ้น เนื่องจากจังหวัดเป็นแหล่งโปรตีนทางเลือกที่มีราคาถูกและหาได้ง่ายในท้องถิ่น ความต้องการบริโภคจังหวัดจึงเพิ่มมากขึ้น จึงเป็นโอกาสสร้างรายได้เข้าประเทศ หากมีการส่งออกในปริมาณมาก	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : กษ. (ปศ.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อลดผลกระทบต่อผู้ประกอบการอาชีพด้านการปศุสัตว์ และที่เกี่ยวข้อง และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันด้านปศุสัตว์กับต่างประเทศ กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. :

และมีต้นทุนการผลิตต่ำ ๒.๔ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตนำสัตว์ผ่านราชอาณาจักร (๑) สุนัข แมว ตัวละ ๒๕๐ บาท (๒) ไก่ แกะ ไก่ เป็ด ห่าน และสัตว์ปีกชนิดอื่น ตัวละ ๒๕ บาท (๓) ไข่สำหรับให้ทำพันธุ์ ฟองละ ๕ บาท ๒.๕ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตนำซากสัตว์ผ่านราชอาณาจักร กิโลกรัมละ ๒ บาท ๒.๖ ค่าที่พักซากสัตว์ที่นำเข้ามาในหรือส่งออกนอกราชอาณาจักร กิโลกรัมละ ๕ บาท ๓. โดยที่ค่าธรรมเนียมการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ ตามกฎกระทรวงกำหนด ค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลกระทบต่อด้านทุนการผลิต และส่งออกของผู้ประกอบการเป็นอุปสรรคในการแข่งขันกับต่างประเทศ ดังนั้น สมควรแก้ไขการกำหนดค่าธรรมเนียม และยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพการณ์ เพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพด้านปศุสัตว์ เพิ่มศักยภาพในการแข่งขันการส่งออกด้านปศุสัตว์กับต่างประเทศ จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ มติ ครม. : อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้	
---	--

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ วันอังคารที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณา (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๒๐๒๖๔ เรื่อง : รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ สารัตถะ : สดก. รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ (พระราชบัญญัติฯ) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอ ครม. และพิจารณาให้มิมติ ดังนี้ ๑. ให้หน่วยงานของรัฐ ทั้งราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น รับวิสาหกิจองค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการอบรมด้านการบังคับคดีจากกรมบังคับคดี ทั้งนี้ เพื่อให้การบังคับทางปกครองโดยเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานเดียวกัน และกระทบกระเทือนต่อผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองน้อยที่สุด ๒. ให้หน่วยงานของรัฐที่หารือต่อคณะกรรมการวิธีการปฏิบัติราชการทางปกครองถือปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองเช่นเดียวกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ว่า “...เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นทางกฎหมายเป็นประการใดแล้ว โดยปกติให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น” <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เสนอเรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี <u>ความเห็นของ กษ.</u> กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๒ ข้อ ที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้ ๑. ให้หน่วยงานของรัฐทั้งราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : สดก./กษ. (สกม.สป.กษ.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อเป็นการพัฒนาและปรับปรุงการปฏิบัติราชการปกครองให้เป็นโดยมีความเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการอบรมด้านการบังคับคดีจากกรมบังคับคดี ๒. ให้นำหน่วยงานของรัฐที่หารือต่อคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองถือปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองเช่นเดียวกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ไว้แล้ว และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่าในการจัดอบรมด้านการบังคับคดีให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ควรจัดทำเนื้อหาเพื่อเพิ่มเติมทักษะที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานจริงในขั้นตอนต่างๆ ของการบังคับคดีในรูปแบบการประชุมเชิงปฏิบัติการให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย มติ ครม. : ๑. รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ๒. ให้นำหน่วยงานของรัฐ ทั้งราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการอบรมด้านการบังคับคดีจากกรมบังคับคดี ทั้งนี้ เพื่อให้การบังคับทางปกครองโดยเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานเดียวกัน และกระทบกระเทือนต่อผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองน้อยที่สุด ๓. ให้นำหน่วยงานของรัฐที่หารือต่อคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองถือปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองเช่นเดียวกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ว่า “...เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นทางกฎหมายเป็นประการใดแล้ว โดยปกติให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น” ๔. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับข้อเสนอแนะของกระทรวงกลาโหมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมทั้งข้อสังเกตของกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย	
---	--

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ วันอังคารที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณา (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๒๐๒๖๔ เรื่อง : การปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน (กรณีปัญหาการถือครองที่ดินของราษฎรบริเวณพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน) สารัตถะ : ผู้ตรวจการแผ่นดิน (ผผ.) ได้ขอให้นำเรื่อง การปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน (กรณีปัญหาการถือครองที่ดินของราษฎรบริเวณพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน) เสนอ ครม. พิจารณาสั่งการ ตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน (ผผ.) ได้รับเรื่องร้องเรียนจากราษฎร กรณีปัญหาการถือครองที่ดินของราษฎรบริเวณพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมเพื่อแก้ไขปัญหา และลงพื้นที่ตรวจสอบร่วมกัน เพื่อแก้ไขปัญหาและติดตามเรื่องการแก้ไขปัญหาโดยตลอด ต่อมาผู้ตรวจการแผ่นดินมีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับกรณีปัญหาการถือครองที่ดินของราษฎรบริเวณพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน โดยพิจารณาจากปัญหาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมาย ซึ่งมีสาระสำคัญให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปรับปรุงแนวเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ยึดแนวเขตตามแนวเขตที่ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดร่วมกันมาแล้ว เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๓ อีกทั้งให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ ดำเนินการตามขั้นตอนในการส่งมอบพื้นที่ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป ในการนี้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ยังคงเห็นชอบให้ใช้กรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินในเขตป่าอนุรักษ์ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยยึดแนวเขตอุทยานแห่งชาติตามพระราชกฤษฎีกา เมื่อปี ๒๕๒๔ ไม่ได้ยึดแนวเขตที่ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดร่วมกันปี พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงไม่สอดคล้องกับแนวทางคำวินิจฉัยและแนวทางปฏิบัติของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน <u>ความเห็นของ กษ.</u> กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีปัญหาการถือครองที่ดินของราษฎรบริเวณพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน เกี่ยวข้องกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยตรง และมีความเห็นว่าการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : ผผ./กษ. (ส.ป.ก.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อให้ความเป็นธรรมและมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

แผ่นดินในกรณีดังกล่าว เป็นไปเพื่อการให้ความเป็นธรรมและมุ่งเน้นแก้ไขปัญหให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับตามข้อเสนอแนะและความเห็นดังกล่าว ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นั้น อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สามารถดำเนินการจัดที่ดินได้ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ เนื่องจากพื้นที่บริเวณดังกล่าว ได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน (ครอบคลุมทั้งอำเภอ) ไว้แล้วจึงไม่ขัดข้องหากวิธีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะเป็นช่องทางหนึ่งในการช่วยเหลือราษฎรให้มีสิทธิในที่ดินเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม แต่อย่างไรก็ดีเพื่อลดปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับแนวเขตที่ดิน ไม่ว่าจะเป็นระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกัน หรือระหว่างหน่วยงานของรัฐกับราษฎร อันอาจจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในส่วนนี้จึงเห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมป่าไม้ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรอบอำนาจหน้าที่ ตามข้อเสนอแนะและความเห็นของผู้ตรวจการแผ่นดินให้เป็นที่ยุติเรียบร้อยก่อนที่จะส่งมอบพื้นที่ให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และเมื่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้รับมอบที่ดินแล้วจะได้เร่งดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ราษฎรตามระเบียบและกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

มติ ครม. : ๑. รับทราบคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ (กรณีปัญหาการถือครองที่ดินของราษฎรบริเวณพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน) ของผู้ตรวจการแผ่นดิน และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ (กรณีปัญหาการถือครองที่ดินของราษฎรบริเวณพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน) ของผู้ตรวจการแผ่นดิน รวมทั้งความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ให้ความคืบหน้าและเกิดผลเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๒. ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) เร่งรัดการดำเนินการสำรวจการถือครองที่ดินของประชาชนที่อยู่อาศัยหรือทำกินในอุทยานแห่งชาติให้แล้วเสร็จ ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน รวมทั้งเร่งรัดการจัดทำกฎหมายลำดับรอง เพื่อช่วยเหลือบุคคลที่ไม่มีที่ดินทำกินและได้อยู่อาศัยหรือทำกินในอุทยานแห่งชาติ ตามนัยมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จ และมีผลใช้บังคับโดยเร็วต่อไป

๓. ให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งกำกับติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการดูแลที่ดินของรัฐแต่ละประเภทตรวจสอบเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐให้ถูกต้อง ตรงกัน และเป็นที่ยุติแล้วดำเนินการต่อไป ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ [เรื่อง ความคืบหน้าการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map)] ด้วย เพื่อจะได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องได้อย่างถูกต้องเหมาะสมต่อไป

