

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ วันอังคารที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อทราบ (หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.เห็นชอบ/อนุมัติ) (กษ. เจ้าของเรื่อง)

เรื่อง/สาระ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๑๖๐๓๖๔ เรื่อง : ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยแม่ท้อ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ สาระ : กษ. เสนอ ครม. พิจารณาอนุมัติหลักการ ๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. ๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยแม่ท้อ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ทางน้ำชลประทานในท้องที่ตามร่างกฎกระทรวง เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานจากผู้ใช้น้ำที่นำไปใช้ เพื่อกิจกรรมโรงงาน การประปา หรือกิจการอื่นนอกจากภาคเกษตรกรรม เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลปริมาณน้ำและให้การใช้น้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> ๑. กษ. เสนอว่า กรมชลประทานรายงานว่า มีการใช้น้ำจากทางน้ำชลประทาน เพื่อกิจการโรงงาน การประปา หรือกิจการอื่นที่มีใช้การเกษตรกรรมเพิ่มมากขึ้น ทำให้ปริมาณของน้ำในแหล่งเก็บกักมีปริมาณลดลง การเก็บค่าชลประทานจะเป็นการแก้ปัญหาการใช้น้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานได้นั้น จะดำเนินการได้เฉพาะทางน้ำชลประทานตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดทางน้ำชลประทานตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ แล้ว ดังนี้ ๑.๑ ร่างกฎกระทรวงตามข้อ ๑) ได้มีประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดทางน้ำชลประทานตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๑) ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๑ ๑.๒ ร่างกฎกระทรวงตามข้อ ๒) ได้มีประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดทางน้ำชลประทานตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๘/๒๕๖๒) ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : กษ. (ชป.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลปริมาณน้ำและให้การใช้น้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

๒. ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลปริมาณน้ำให้มีการใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งทำให้ทราบถึงปริมาณของน้ำที่ขาดหายไปจากระบบการชลประทาน และเป็นการรองรับการอนุญาตใช้น้ำจากภาคอุตสาหกรรม การประปา และภาคธุรกิจอื่นที่จะมีขึ้นในอนาคต สมควรกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำคลองกะทะและทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยแม่ท้อ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน เพื่อนำเงินที่เรียกเก็บเข้าบัญชีทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน โดยใช้จ่ายเป็นค่าปรับปรุงบำรุงรักษาระบบการชลประทาน อันจะทำให้การใช้งบประมาณในส่วนนี้น้อยลง สำหรับหลักเกณฑ์และอัตราค่าชลประทานเป็นไปตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ๓. ร่างกฎกระทรวงตามข้อ ๑) เป็นการกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ ในท้องที่ตำบลฉลอง อำเภอมืองภูเก็ด จังหวัดภูเก็ด เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน ๔. ร่างกฎกระทรวงตามข้อ ๒) เป็นการกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยแม่ท้อ ในท้องที่ตำบลแม่ท้อ และตำบลปามะม่วง อำเภอมืองตาก จังหวัดตาก เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน มติ ครม. : อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยแม่ท้อ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้	
--	--

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ วันอังคารที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อทราบ (หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.เห็นชอบ/อนุมัติ) (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๑๖๐๓๖๔ เรื่อง : ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง และอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง พ.ศ. สารัตถะ : ทส. เสนอ ครม. พิจารณาอนุมัติในหลักการร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง และอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง อำเภอสิเกา จังหวัดตรัง เพื่อสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ และจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน รวมทั้งการสร้างคุณสมบัติของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> ๑. ทส. ได้เสนอร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง และอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ เนื่องจากจังหวัดตรังมีพื้นที่ชายฝั่งทะเลครอบคลุมตั้งแต่อำเภอสิเกา อำเภอกันตัง อำเภอปะเหลียน อำเภอย่านตาขาว และอำเภอหาดสำราญ และเป็นที่ตั้งของชุมชนประมงพื้นบ้านชายฝั่งจำนวนมาก มีทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่มีความอุดมสมบูรณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง แหล่งหญ้าทะเล มีพื้นที่ประมาณ ๓๓,๐๖๖.๔๘ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๖๙ โดยพบมากที่สุด ในเขตอ้นคามันตอนล่าง นอกจากนี้ยังพบสัตว์ทะเลหายาก เช่น พะยูน โลมา เต่าทะเล เป็นต้น และเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ ประกอบกับเขตพื้นที่ของอุทยานแห่งชาติ หาดเจ้าไหม อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะเภตรา เขตห้ามล่าสัตว์ป่า มีแนวเขตที่ไม่เชื่อมต่อกัน และไม่ครอบคลุมพื้นที่ทะเลตรัง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้ครอบคลุมพื้นที่ทะเลตรังทั้งหมด เพื่อสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ และจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน รวมทั้งการสร้างคุณสมบัติของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายและแผนบริหารจัดการทรัพยากร	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : ทส./กษ. (กป.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ และจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน รวมทั้งการสร้างคุณสมบัติของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง และอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง ซึ่งมีทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่มีความอุดมสมบูรณ์ กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

ทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าวแล้ว

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ กระทรวงคมนาคม (คค.) มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ในกรณีกรมเจ้าท่ามีโครงการเพื่อประโยชน์ของทางราชการและประชาชน ให้ยกเว้นการปฏิบัติตามร่างประกาศดังกล่าว

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) มีข้อสังเกตว่า ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว ซึ่งออกตามความมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ นอกจากจะต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการคุ้มครองต่างๆ แล้ว ยังต้องกำหนดหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นหรืออาจจะเกิดขึ้นนั้นด้วย ซึ่งยังไม่ปรากฏในร่างประกาศดังกล่าวตามที่เสนอนี้ จึงควรที่จะได้ตรวจสอบร่างประกาศกระทรวงนี้ให้มีสาระสำคัญที่ครบถ้วน เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าวด้วย การกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดตามร่างประกาศนี้สมควรพิจารณาให้อยู่ภายในกรอบการกำหนดมาตรการคุ้มครองตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลฯ ด้วย

๓. รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ ทส. รับร่างประกาศตามข้อ ๑. ไปพิจารณาร่วมกับ คค. สคก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งในประเด็นการกำหนดรายชื่อหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรการ และการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมาตรการในกรณีที่มีโครงการเพื่อประโยชน์ของทางราชการและประชาชน เพื่อให้ได้ข้อยุติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔. ทส. เสนอว่า ได้ดำเนินการตามข้อสั่งการรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ตามข้อ ๓. แล้ว โดยร่วมกับผู้แทน คค. ผู้แทน สคก. และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้ดำเนินการทบทวนและปรับแก้ไขร่างประกาศดังกล่าว ดังนี้

๔.๑ ประเด็นการกำหนดรายชื่อหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรการคุ้มครองทางทะเล ได้ดำเนินการปรับแก้ไขในร่างข้อ ๕ โดยกำหนดให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ร่วมกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมประมง และกรมเจ้าท่าเป็นหน่วยงานดำเนินการตามมาตรการในร่างประกาศกระทรวงนี้

๔.๒ ประเด็นเรื่องกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด และการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมาตรการในกรณีที่มีโครงการเพื่อประโยชน์ของทางราชการและประชาชนนั้น ได้ปรับแก้ไขข้อความ “ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการจังหวัด” ออก และได้เพิ่มข้อความท้ายร่างประกาศข้อ ๔ (๑) ว่า “ทั้งนี้ การดำเนินการหรือการกระทำใดๆ ตาม (ข) – (ง) สามารถดำเนินการได้ หากเป็นการดำเนินโครงการของหน่วยงานรัฐเพื่อประโยชน์ต่อทางราชการและเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการเท่าที่จำเป็น กลมกลืนกับสภาพแวดล้อม ไม่เป็นการทำลายสภาพทางธรรมชาติในลักษณะที่ไม่สามารถฟื้นฟูกลับมาได้ดังเดิม และต้องแจ้งให้

อธิบดีทราบล่วงหน้าก่อนเริ่มดำเนินการไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมยื่นแบบโครงการ หรือแผนดำเนินการประกอบการแจ้งด้วย” และในร่างประกาศข้อ ๔ (๒) (ค) ได้เพิ่มข้อความว่า “ห้ามการขุดลอกและการทิ้งดินตะกอนจากการขุดลอกที่ก่อให้เกิดความเสียหาย หรือความเปลี่ยนแปลงต่อระบบนิเวศของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เว้นแต่การดำเนินการโครงการของหน่วยงานรัฐเพื่อประโยชน์ต่อทางราชการและเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ในการดำเนินการต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันฝุ่นละอองหรือตะกอนที่เกิดขึ้น และการดำเนินการเท่าที่จำเป็น กลมกลืนกับสภาพแวดล้อม ไม่เป็นการทำลายสภาพทางธรรมชาติในลักษณะที่ไม่สามารถฟื้นฟูกลับมาได้ดั้งเดิม และต้องแจ้งให้อธิบดีทราบล่วงหน้าก่อนริเริ่มดำเนินการไม่น้อยกว่าสามสิบวันพร้อมยื่นแบบโครงการ หรือแผนดำเนินการประกอบการแจ้งด้วย” <u>ความเห็นของ กษ.</u> กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างประกาศดังกล่าวเป็นการคุ้มครองสัตว์น้ำ ซึ่งไม่ขัดกับกฎหมายประมง จึงไม่ขัดข้องต่อหลักการในการประกาศ มติ ครม. : ๑. อนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอสทิงพระ อำเภอหาดสำราญ อำเภอเขาตหลวง อำเภอกันตัง และอำเภอสีเกา จังหวัดตรัง พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาให้ความเห็นของกระทรวงคมนาคมไปประกอบการพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ ๒. ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นของกระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปได้	
---	--