

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ วันอังคารที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณา (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๒๘๐๑๖๓ เรื่อง : ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) พ.ศ. สารัตถะ : สธ. เสนอ ครม. พิจารณานุมัติร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) พ.ศ. <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะเฮมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ออกตามความในพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ประกอบรัฐธรรมนูญนโยบายเร่งศึกษาวิจัยและพัฒนาให้พืชกัญชงเป็นพืชเศรษฐกิจของประเทศ พัฒนาเทคโนโลยีการใช้กัญชงในทางอุตสาหกรรม เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจ และการสร้างรายได้ของประชาชน และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากส่วนอื่นของกัญชง (Hemp) นอกจากเส้นใย ได้แก่ ยา ผลิตภัณฑ์สมุนไพร เครื่องสำอาง หรืออาหาร ตลอดจนอาจส่งเสริมให้มีการพัฒนาเพื่อให้ได้กัญชงที่มีคุณภาพดี มีมาตรฐานในระดับที่สามารถส่งออกได้เป็นไปตามหลักวิชาการ สอดคล้องกับบริบทของประเทศ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเร่งปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาตใหม่ เพื่อให้สอดคล้อง กับนโยบายของรัฐบาล <u>ความเห็นของ กษ.</u> กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของร่างกฎกระทรวงที่เสนอจากกฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตผลิต จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะเฮมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาตใหม่ เพื่อให้การขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : สธ./กษ. (สภ.ส.ป.กษ.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อให้การขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

ตามกฎหมาย ซึ่งไม่มีผลกระทบต่อการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่อย่างใด มติ ครม. : อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) พ.ศ. ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้	
--	--

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ วันอังคารที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อทราบ (หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม. เห็นชอบ/อนุมัติ) (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สาระ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๒๘๐๑๖๓ เรื่อง : สถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ สาระ : ยธ. เสนอ ครม. รับทราบสถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ และขอให้พิจารณา มอบหมายให้ ยธ. ดำเนินการร่วมกับสำนักงานศาลยุติธรรม (ศย.) สำนักงานอัยการสูงสุด (อส.) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตช.) กระทรวงการคลัง (กค.) กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงแรงงาน (รง.) กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและเลขาธิการ (สงป.) เพื่อร่วมกันผลักดันการแก้ไขปัญหาตามกรอบที่กำหนดไว้ รวมถึงใช้รายงานสถานการณ์ดังกล่าวเป็นแผนและแนวทาง ในการดำเนินงานเพื่อใช้เป็นฐานการขอรับสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการใน ๒ เรื่องสำคัญในระยะเริ่มแรก ได้แก่ การปรับปรุงเพิ่มพื้นที่นอนในห้องขังให้เป็น ๒ ชั้น สำหรับผู้ต้องขังในเรือนจำทั่วประเทศเพื่อบรรเทาความแออัด และการจัดหาเครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> กระทรวงยุติธรรมได้สรุปสถานการณ์และแนวทางการลด ความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำโดยศึกษาและรวบรวม ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำเห็นว่า ปัจจุบันสถานการณ์จำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำเป็น ปัญหาที่มีนัยสำคัญและควรได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน ดังนี้ ๑. สถานการณ์จำนวนผู้ต้องขังในประเทศไทย ๑.๑ สถิติผู้อยู่ในเรือนจำทั่วประเทศ จำนวน ๓๗๔,๐๕๒ คน ๑.๒ สถิติผู้ต้องขังต่างชาติ จำนวนทั้งหมด ๑๔,๒๗๕ คน ๑.๓ สถิติผู้ต้องขังกรณีรับตัวและปล่อยตัว (รายปี) ในแต่ละปีมีผู้ต้องขังรับตัวเข้ามาในระบบเฉลี่ยประมาณ สองแสนคน และปล่อยออกในแต่ละปีตามเหตุต่างๆ ๑.๔ ข้อมูลด้านสุขภาพของผู้ต้องขัง สถิติย้อนหลัง ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๑) พบว่า ผู้ต้องขังเจ็บป่วยและมาขอรับการรักษาที่สถานพยาบาลเรือนจำ รวมทั้งส่งตัวผู้ต้องขังที่เจ็บป่วยออกรักษานอกเรือนจำ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : ยธ./กษ. (กสภ.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อบรรเทาปัญหาความแออัดในเรือนจำแล้ว ยังนำไปสู่ การยกระดับคุณภาพการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังให้ได้รับการดูแลและบำบัด พื้นฟูอันจะส่งผลให้ผู้ต้องขังสามารถกลับไปใช้ชีวิตในสังคมได้อย่างปกติ และไม่หวนกลับมากระทำผิดซ้ำ กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นมาก (แบบไป - กลับ หรือนอนพักรักษาตัว) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีจำนวนรวม ๖,๔๓๐ คน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีจำนวนรวม ๓๗,๙๘๕ คน และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีจำนวนรวม ๖๙,๒๕๙ คน ๒ สถานการณ์ความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ ๒.๑ เรือนจำทั่วประเทศมีจำนวน ๑๔๓ แห่ง ประกอบด้วย เรือนจำกลาง เรือนจำจังหวัด เรือนจำอำเภอ เรือนจำพิเศษ และเรือนจำชั่วคราว ๒.๒ ขนาดพื้นที่เรือนนอนของผู้ต้องขังในเรือนจำทั่วประเทศ มีพื้นที่ทั้งสิ้น ๓๐๕,๓๑๒.๔๒ ตารางเมตร สามารถรองรับผู้ต้องขังได้ในจำนวน ๒๕๔,๓๐๒ คน ปัจจุบันมีผู้ต้องขังมากถึงประมาณ ๓๗๐,๐๐๐ คน มากกว่าพื้นที่คุมขังหรือเกินอัตราความจุมาตรฐานของเรือนจำที่จะสามารถรองรับผู้ต้องขังได้ ส่งผลต่อปัญหาความแออัดในเรือนจำอย่างต่อเนื่อง พื้นที่ไม่เพียงพอต่อปริมาณและการจำแนกประเภทผู้ต้องขัง ทำให้ผู้ต้องขังต้องรวมอยู่ในบริเวณเดียวกัน การปรับแก้ไขพฤติกรรมจึงมีข้อจำกัดและทำได้ยาก ๒.๓ จำนวนผู้คุมทั่วประเทศกับจำนวนผู้ต้องขัง ปัจจุบันมีเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ จำนวน ๑๑,๖๗๙ คน มีอัตราส่วนโดยประมาณ ๑ ต่อ ๓๐ ทำให้เกิดความยากลำบากในการปกครองของเจ้าหน้าที่และการควบคุมดูแลผู้ต้องขัง ส่งผลให้มีปัญหาพื้นฐานด้านการบริหารจัดการเรือนจำ ๓ การดำเนินการเพื่อลดความแออัดในเรือนจำ คณะกรรมการกำหนดแนวทางลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำได้กำหนดกรอบแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหา โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วย ๕ กรอบการดำเนินงาน ดังนี้ กรอบที่ ๑ กฎหมาย เป็นการพิจารณากฎหมายในเชิงระบบ รวมไปถึงมาตรการทางกฎหมายอื่นๆ กรอบที่ ๒ พักโทษ ลดโทษ และการใช้เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring) กรอบที่ ๓ อาชีพ และการสร้างเรือนจำรูปแบบใหม่ เป็นการกำหนดแนวทางการสร้างอาชีพ รวมไปถึงการสร้างเรือนจำรูปแบบใหม่เพื่อเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย การฝึกอาชีพที่เหมาะสมกับความถนัดของผู้ต้องขัง และความต้องการของผู้ประกอบการ หรือตลาดแรงงาน เพื่อให้ผู้ต้องขังที่พ้นโทษได้เตรียมพร้อม ทั้งในด้านสภาพจิตใจ และการฝึกอาชีพที่เหมาะสมกับความถนัดก่อนที่จะออกจากเรือนจำ รวมไปถึงการปรับปรุงสภาพเรือนนอนเพื่อลดความแออัดในเรือนจำในเบื้องต้น กรอบที่ ๔ การบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ควรมีการปรับปรุงและบูรณาการเพื่อบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้มีประสิทธิภาพทั้งในระบบสมัครใจ ระบบบังคับบำบัด และระบบต้องโทษ กรอบที่ ๕ การป้องกันยาเสพติด มีการกำหนดแนวทางการสนับสนุนการป้องกันยาเสพติดระดับชุมชน/หมู่บ้าน การจัดทำโครงการสร้างพื้นที่ปลอดภัยในหมู่บ้านชุมชน ๔ การขับเคลื่อนกรอบแนวทางการลดความแออัดในเรือนจำ มีการกำหนดกรอบการดำเนินงาน จำนวน ๕ กรอบ โดยในส่วนกรอบที่ ๓ และกรอบที่ ๕ ได้มีการขับเคลื่อนการดำเนินงานที่สำคัญและมีความคืบหน้าการดำเนินงาน โดยหน่วยงานหลักแล้ว และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการรองรับการดำเนินงานของคณะกรรมการกำหนดแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ จำนวน ๓ คณะ โดยกระทรวงยุติธรรมสามารถดำเนินการได้ทันทีหากได้รับ	
---	--

การสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่ ๔.๑ การปรับปรุงเพิ่มพื้นที่นอนในห้องซังให้เป็น ๒ ชั้น สำหรับผู้ต้องขังในเรือนจำทั่วประเทศเพื่อบรรเทาความแออัดในระยะเริ่มแรก ๔.๒ การจัดหาเครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) เพื่อรองรับการคุมประพฤติและการพักการลงโทษ <u>ความเห็นของ กษ.</u> กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้ว มีความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้อง เรื่อง สถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ทั้งนี้ ในส่วนของกรอบแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหากรอบที่ ๓ เรื่อง การฝึกอาชีพ เห็นว่าการฝึกอาชีพหลักสูตรการเกษตรพื้นฐานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมีความจำเป็นสำหรับผู้ต้องขัง เมื่อพ้นโทษจะสามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพได้โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายตามเพศ ช่วงอายุ และความสนใจของผู้ต้องขัง เพื่อเตรียมความพร้อมและสามารถต่อยอดการพัฒนาศักยภาพของผู้ต้องขังหลังจากพ้นโทษ ตามโครงการพัฒนาเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตร ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญที่สนับสนุนการดำเนินการตามกรอบแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำโดยเจ้าหน้าที่ของกรมส่งเสริมการเกษตรจะมีบทบาทในการส่งเสริมความรู้ทางด้านการเกษตรและงานเคหกิจการเกษตรให้แก่ผู้ต้องขัง ซึ่งที่ผ่านมามีบางพื้นที่เรือนจำจังหวัดได้เชิญเจ้าหน้าที่ของกรมส่งเสริมการเกษตรเข้าไปให้ความรู้เกี่ยวกับการทำเกษตรกรรมและการแปรรูปอาหารให้แก่ผู้ต้องขัง และมีโครงการ “กำลังใจ” กรมผู้ต้องขังพ้นโทษแล้ว และประกอบอาชีพการเกษตร มติ ครม. : ๑. รับทบทวนสถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ๒. ให้กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานกิจการยุติธรรม) นำสถานการณ์และแนวทางการแก้ไขปัญหาการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำไปพิจารณาทบทวนร่วมกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ เป็นต้น เพื่อกำหนดแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำให้เหมาะสมและชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อบูรณาการการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพ โดยให้นำความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมทั้งข้อสังเกตของสำนักงานยุติธรรมแห่งชาติ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย แล้วนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พิจารณาเพื่อให้การดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว สอดคล้องเป็นไปตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป	
---	--