

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อทราบ (หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม. เห็นชอบ/อนุมัติ) (กษ. เจ้าของเรื่อง)

เรื่อง/สาระ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๗/๐๓๖๐ เรื่อง : การพิจารณากำหนด "วันอนุรักษ์ควายไทย" สาระ : กษ. เสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบกำหนดให้วันที่ ๑๔ พ.ค. ของทุกปี เป็น "วันอนุรักษ์ควายไทย" <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> ๑. ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ ก.ค. ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ถอนเรื่อง การพิจารณากำหนด "วันควายไทย" คืบไปได้ตามที่ รมว.กษ. เสนอ ๒. กษ. รายงานว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้แจ้ง กษ. ว่า สมาคมอนุรักษ์และพัฒนาควายไทยได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดให้วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ของทุกปี เป็น "วันควายไทย" จึงให้ กษ. พิจารณาตามที่เห็นสมควรและเหมาะสม ซึ่ง กษ. ได้มอบหมายให้ ปศ. พิจารณาดำเนินการต่อไป ๓. ปัจจุบันสภาวะวิกฤติของควายไทยในเรื่องของจำนวนและผู้เลี้ยงมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งควายไม่ได้รับการเอาใจใส่จากภาครัฐในการส่งเสริมสนับสนุนสร้างอาชีพอย่างจริงจัง รวมถึงการสนับสนุนทางวิชาการหรือการวิจัยต่างๆ ทั้งที่ควายเป็นสัตว์เลี้ยงที่อยู่คู่สังคมไทยมาช้านาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบาทกับการดำรงชีวิต ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างจิตสำนึกให้หันมาอนุรักษ์ควายไทย สัตว์คู่บ้านคู่เมือง จึงควรกำหนดให้มี "วันอนุรักษ์ควายไทย" ๔. กษ. โดย ปศ. ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยมีผู้แทนสมาคมอนุรักษ์และพัฒนาควายไทยเข้าร่วมประชุมด้วย ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบกำหนดให้วันที่ ๑๔ พ.ค. ของทุกปี เป็น "วันอนุรักษ์ควายไทย" เนื่องจากเป็นวันที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมภูมิพลอดุลยเดช รัชกาลที่ ๙ ได้มีพระราชดำริสั่งหลักการดำเนินโครงการธนาคารโค กระบือ เป็นครั้งแรก ซึ่งถือเป็นแนวทางในการช่วยอนุรักษ์ควายไทย มติ ครม. : เห็นชอบกำหนดให้วันที่ ๑๔ พ.ค. ของทุกปี เป็น "วันอนุรักษ์ควายไทย" ตามที่ กษ. เสนอ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : กษ. (ปศ.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อเป็นการสร้างความตระหนักรู้และให้ความสำคัญในการส่งเสริมและอนุรักษ์การเลี้ยงควายไทย กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องทราบเพื่อเป็นข้อมูล (กษ. เจ้าของเรื่อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๗๐๓๑๐ เรื่อง : ดัชนีราคาและผลผลิตสินค้าเกษตรเดือนมกราคม ๒๕๖๐ และแนวโน้มเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ สารัตถะ : กษ. เสนอ ครม. เพื่อทราบดัชนีราคาและผลผลิตสินค้าเกษตรเดือนมกราคม ๒๕๖๐ และแนวโน้มเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> ภาพรวมรายได้ของเกษตรกรในเดือน ม.ค. ๒๕๖๐ มีค่า ๒๐๓.๗๐ เพิ่มขึ้นจากเดือน ม.ค. ๒๕๕๙ ร้อยละ ๑๙.๔๗ เป็นผลมาจากดัชนีราคาปรับตัวเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๕.๕๘ โดยสินค้าสำคัญที่มีราคาเพิ่มขึ้น ได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน และดัชนีผลผลิตปรับตัวเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๓.๓๗ โดยสินค้าที่มีการผลิตเพิ่มขึ้น ได้แก่ ปาล์มน้ำมัน ยางพารา ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และกุ้งขาวแวนนาไม ภาพรวมราคาสินค้าเกษตรของเดือน ม.ค. ๒๕๖๐ เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนเดียวกันของปีที่ผ่านมา พบว่า ดัชนีราคาสินค้าเกษตรปรับตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕.๕๘ สินค้าที่ราคาปรับตัวเพิ่มขึ้น ได้แก่ ยางพารา และปาล์มน้ำมัน สินค้าที่ราคาปรับตัวลดลง ได้แก่ มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เมื่อเปรียบเทียบกับเดือน ธ.ค. ที่ผ่านมา ดัชนีราคาเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๔.๔๑ โดยสินค้าที่ราคาปรับตัวเพิ่มขึ้น ได้แก่ ข้าวเปลือกเจ้า ยางพารา และกุ้งขาวแวนนาไม สินค้าที่ราคาปรับตัวลดลง ได้แก่ ไข่ไก่ ภาพรวมด้านการผลิตสินค้าเกษตรเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ดัชนีผลผลิตเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๓.๓๗ สินค้าสำคัญที่ผลผลิตเพิ่มขึ้น ได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ สุกর และกุ้งขาวแวนนาไม สินค้าสำคัญที่ผลผลิตลดลง ได้แก่ ข้าวเปลือก และอ้อยโรงงาน และเมื่อเปรียบเทียบกับเดือน ธ.ค. ที่ผ่านมา ดัชนีผลผลิตลดลง ร้อยละ ๒๑.๙๙ สินค้าสำคัญที่ผลผลิตลดลง ได้แก่ ข้าวเปลือกเจ้า ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ สับปะรดโรงงาน และกุ้งขาวแวนนาไม สินค้าสำคัญที่ผลผลิตเพิ่มขึ้น ได้แก่ สุกর อ้อยโรงงาน และมันสำปะหลัง ในเดือน ก.พ. ๖๐ คาดว่าดัชนีผลผลิตจะลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับเดือน ม.ค. ๖๐ เนื่องจากผลผลิตที่สำคัญ ได้แก่ อ้อยโรงงาน และมันสำปะหลัง มติ ครม. : ทราบตามที่ กษ. เสนอ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : กษ. (สศก.) ประโยชน์ที่ได้รับ เพื่อติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ด้านราคา และการผลิตสินค้าเกษตร ทำให้ทราบถึงแนวโน้มของปัญหาที่จะเกิดขึ้นในภาคเกษตร กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณา (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๗/๐๓๖๐ เรื่อง : ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สารัตถะ : สดก. เสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานกิจการของสหกรณ์ ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์หรือดำเนินการในการรับฝากเงินหรือให้กู้ยืมเงิน และมีสมาชิกที่มีได้อยู่ในหน่วยงานหรือองค์กรเดียวกันหรือมิได้ประกอบอาชีพเดียวกัน (สหกรณ์ซึ่งประกอบธุรกิจเงินทุน) เพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ของสมาชิกสหกรณ์และผู้มีส่วนได้เสียในผลประโยชน์ของสหกรณ์ รวมทั้งป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนโดยทั่วไปและระบบเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้หาก ครม. ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วให้ส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปยัง สดก. เพื่อจัดทำรวมเป็นร่างพระราชบัญญัติฉบับเดียวกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ กษ. เสนอ และ ครม. ได้มีมติอนุมัติหลักการแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ ม.ค. ๒๕๖๐ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สดก. <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> สดก. เสนอว่า คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สดก. ได้ศึกษาและปรับปรุงกฎหมายที่จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือที่ก่อให้เกิดภาระแก่การประกอบอาชีพหรือธุรกิจของบุคคลโดยไม่จำเป็น โดยได้พิจารณาพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว เห็นว่า สหกรณ์เครดิตยูเนียนซึ่งเป็นสหกรณ์ประเภทหนึ่งมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานที่กว้างขวางมากโดยเฉพาะอย่างยิ่ง กิจกรรมด้านการเงิน อีกทั้งยังมีสมาชิกมาจากบุคคลทั่วไป ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างได้ นอกจากนี้ พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังมิได้มีการบัญญัติมาตรการในการกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานกิจการของสหกรณ์ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์หรือดำเนินการในการรับฝากเงินหรือให้กู้ยืมเงิน และมีสมาชิกที่มีได้อยู่ในหน่วยงานหรือองค์กรเดียวกันหรือมิได้ประกอบอาชีพเดียวกัน (สหกรณ์ซึ่งประกอบธุรกิจเงินทุน) ไว้ จึงสมควรกำหนดมาตรการดังกล่าวขึ้น เพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ของสมาชิกสหกรณ์และผู้มีส่วนได้เสียในผลประโยชน์ของสหกรณ์ รวมทั้งป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนโดยทั่วไปและระบบเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับกฎหมายฉบับนี้ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ การกำหนดประเภท ลักษณะ และขอบเขตการดำเนินงานกิจการสหกรณ์ การกำกับดูแลการดำเนินงานกิจการสหกรณ์	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : สดก./กษ. (กสส.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อมิให้เกิดผลกระทบกับประชาชนในวงกว้างและระบบเศรษฐกิจของประเทศ กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

รวมทั้งสมควรเพิ่มเติมการกำหนดเงื่อนไขการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ และการกำหนดความรับผิดชอบของกรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ เพื่อให้กลไกเกี่ยวกับการดำเนินกิจการการกำกับดูแลและตรวจสอบของสหกรณ์เป็นไปอย่างโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งสหกรณ์ยิ่งขึ้น

ความเห็นของ กษ.

กษ. ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังต่อไปนี้

๑. เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ สคก. เสนอ เนื่องจากจะส่งผลดีในการกำกับดูแลสหกรณ์ด้านการทำธุรกรรมการเงินมีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น เป็นการป้องกันและตรวจสอบพฤติกรรมของผู้บริหารสหกรณ์มิให้กระทำการหรือดเนินการทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์หรือสมาชิก และเป็นการควบคุมมิให้ผู้บริหารสหกรณ์กระทำการนอกกรอบอุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์

๒. ขอเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ แม้โดยเจตนารมณ์ของการยกร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ประสงค์จะ กำกับดูแลสหกรณ์ที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์หรือดำเนินการในการรับฝากเงินหรือให้กู้ยืมเงิน และมีสมาชิกที่มีได้อยู่ในหน่วยงานหรือองค์กรเดียวกันหรือมิได้ประกอบอาชีพเดียวกัน แต่ควรพิจารณานำไปใช้กำกับดูแลสหกรณ์อื่นที่มีลักษณะเช่นเดียวกับการประกอบธุรกิจเงินทุนด้วย เนื่องจากจะเป็นผลดีต่อการกำกับดูแลสหกรณ์

๒.๒ การกำหนดให้มีพระราชกฤษฎีกาให้อำนาจธนาคารแห่งประเทศไทยหรือมอบหมายให้ข้าราชการกรมส่งเสริมสหกรณ์หรือกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำกับดูแลสหกรณ์ที่มีลักษณะตามมาตรา ๘/๑ แม้เป็นการเฉพาะการประกอบกิจการธุรกิจเงินทุน แต่กฎหมายฉบับยกร่างก็มีได้ยกเลิกหรือยกเว้นอำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ มาตราอื่น เช่น มาตรา ๒๒ เช่นนี้นายทะเบียนสหกรณ์ยังสามารถใช้อำนาจสั่งการตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ได้ จึงอาจเกิดความสับสนในการใช้อำนาจของธนาคารแห่งประเทศไทยหรือหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายกับนายทะเบียนสหกรณ์ ดังนั้น ควรกำหนดให้ผู้มีอำนาจชัดเจนเพียงฝ่ายเดียว

๒.๓ กษ. ได้ยกร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอ ครม. พิจารณา และ ครม. มีมติอนุมัติหลักการแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ ม.ค. ๒๕๖๐ จึงเห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของ สคก. พิจารณาร่วมกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ ครม. มีมติแล้วดังกล่าว

มติ ครม. : ๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ สคก. เสนอ และให้ สคก. ตรวจสอบพิจารณาโดยให้นำไปรวมกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สคก. และให้รับมติ ครม. เมื่อวันที่ ๗ มี.ค. ๒๕๖๐ [เรื่อง แนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน] รวมทั้งความเห็นของ กค. กษ. และ ธปท. ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒. ให้ กษ. รับความเห็นของ กค. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณา (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๗/๐๓๖๐ เรื่อง : การจัดระเบียบการบริหารจัดการหมู่บ้านโดยกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เพื่อให้เกิดเอกภาพและบูรณาการตามแนวทางพระราชรัฐ สารัตถะ : มท. เสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดระเบียบการบริหารจัดการหมู่บ้านโดยกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน เพื่อให้เกิดเอกภาพและบูรณาการตามแนวทางพระราชรัฐ ดังนี้ ๑. ในระยะเร่งด่วน ๑.๑ ยกเลิกมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๑ ก.ค. ๒๕๕๒ (เรื่อง ขอสั่งแนวทางปฏิบัติการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน) ๑.๒ เห็นชอบแนวทางการจัดระเบียบการบริหารจัดการหมู่บ้าน โดยกลไกคณะกรรมการหมู่บ้านเพื่อให้เกิดเอกภาพและบูรณาการตามแนวทางพระราชรัฐ ดังนี้ (๑) ให้อาสาสมัคร มวลชน เครือข่าย หรือมวลชนซึ่งเรียกเป็นชื่ออื่นใดที่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้จัดตั้งขึ้นในหมู่บ้าน ไม่ว่าจะมีความหมายหรือระเบียบรองรับการจัดตั้งหรือไม่ก็ตามให้ถือว่าเป็นอาสาสมัคร มวลชน เครือข่าย หรือมวลชนที่เรียกชื่ออื่นใดตามกฎหมาย ระเบียบดังกล่าวร่วมเป็นคณะทำงานหรืออนุกรรมการในด้านต่างๆ ของคณะกรรมการหมู่บ้านตามพระราชบัญญัติปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ (๒) ห้ามมิให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้ง อปท. จัดตั้งอาสาสมัคร มวลชน เครือข่าย หรือมวลชนที่เรียกชื่ออื่นใดในพื้นที่ซึ่งมีคณะกรรมการหมู่บ้านปฏิบัติหน้าที่อยู่แล้ว หากมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการในหมู่บ้าน ให้มอบหมายให้คณะกรรมการหมู่บ้านดำเนินการแทนหรือร่วมดำเนินการ (๓) ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และ อปท. นำแผนพัฒนาหมู่บ้านที่จัดทำโดยคณะกรรมการหมู่บ้านเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด รวมทั้งการดำเนินโครงการต่างๆ ตามนโยบายของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และ อปท. (๔) ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และ อปท. พิจารณากำหนดแผนงานโครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : มท./กษ. (สกม.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อให้การบริหารจัดการหมู่บ้านโดยกลไกของคณะกรรมการหมู่บ้านเกิดเอกภาพต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาหมู่บ้านอย่างแท้จริงและเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

กิจกรรม เพื่อสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพคณะกรรมการหมู่บ้านให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเห็นผลเป็นรูปธรรม (๕) ให้ สปป. จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นค่าใช้จ่ายในการอำนวยความสะดวกตามภารกิจของคณะกรรมการหมู่บ้านตามหลักเกณฑ์ที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) (กท.) และ มท. เสนอ โดยความเห็นของ กค. (๖) ให้ มท. แก้ไขระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นศูนย์กลางในการบริหารจัดการและบูรณาการนโยบาย งบประมาณการวางแผนและจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน สร้างการมีส่วนร่วมการเรียนรู้การอยู่ร่วมกันในสังคมประชาธิปไตยขั้นพื้นฐาน และปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย (๗) ให้ มท. แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์ทำหน้าที่บูรณาการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้านให้มีประสิทธิภาพและกำหนดหลักสูตรกลางเพื่อใช้ฝึกอบรมคณะกรรมการหมู่บ้านในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาหมู่บ้านได้ด้วยตนเอง โดยมอบหมายให้ กอ.รมน. กท. ร่วมกับ มท. ดำเนินการฝึกอบรม (๘) ให้ มท. แก้ไขระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้คณะกรรมการหมู่บ้านเปิดบัญชีของหมู่บ้านที่สามารถรองรับงบประมาณ เงินอุดหนุนจากรัฐบาลส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ อปท. และองค์กรอื่นๆ ในกรณีที่มอบภารกิจให้คณะกรรมการหมู่บ้านดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน แนวทางที่หน่วยสนับสนุนงบประมาณกำหนด (๙) ให้ มท. ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน ๒. ในระยะต่อไป ๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามมติ ครม. ๒.๒ แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานระดับจังหวัดเพื่อขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การฝึกอบรม การนิเทศและติดตามประเมินผลการดำเนินงานเพื่อสร้างความยั่งยืนและความต่อเนื่อง รวมทั้งมาตรการต่างๆ ในระดับพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพตามที่คณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์ มท. กำหนด ๒.๓ จัดการฝึกอบรมโดยการประสานความร่วมมือระหว่าง กอ.รมน. กท. มท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คณะกรรมการหมู่บ้านมีความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๒.๔ จัดตั้งเครือข่ายคณะกรรมการหมู่บ้านระดับตำบล อำเภอ จังหวัด ภาค และประเทศ เพื่อสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> ๑. ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ก.ค. ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการแนวทางปฏิบัติการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้านตามที่ มท. เสนอ ดังนี้ ๑.๑ ให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐพิจารณามอบภารกิจตามนโยบายของรัฐบาล กระทรวง และภารกิจที่ต้องดำเนินการในหมู่บ้านให้คณะกรรมการหมู่บ้าน รวมทั้งสนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการหมู่บ้านตามกฎหมาย	
---	--

๑.๒ ให้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยในระดับหมู่บ้าน และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐ อปท. และองค์กรพัฒนาเอกชนอื่นที่มีภารกิจหน้าที่ในเรื่องเดียวกันตามที่กฎหมายกำหนด ๑.๓ ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ อปท. พิจารณากำหนดกรอบแนวทางแผนงานหรือโครงการที่สนับสนุน การพัฒนาศักยภาพของคณะกรรมการหมู่บ้าน ๑.๔ ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และ อปท. สนับสนุนให้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นองค์กรหลัก ในการบูรณาการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน และนำแผนพัฒนาหมู่บ้านที่คณะกรรมการหมู่บ้านจัดทำเป็นข้อมูล ในการจัดทำคำของบประมาณของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และ อปท. ๑.๕ ให้ สป. จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมของคณะกรรมการหมู่บ้าน ตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางให้ความเห็นชอบ ๑.๖ ให้ กค. พิจารณากำหนดระเบียบ แนวทาง ขั้นตอนการจัดตั้งกองทุนกลางพัฒนาหมู่บ้าน เพื่อเป็น หลักเกณฑ์ให้คณะกรรมการหมู่บ้านสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๑.๗ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พิจารณากำหนดตัวชี้วัดที่เกี่ยวกับการใช้และ พัฒนาศักยภาพของคณะกรรมการหมู่บ้านเพื่อให้ส่วนราชการนำไปเป็นคำรับรองการปฏิบัติราชการ ๑.๘ ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และ อปท. ที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้คำแนะนำ คำปรึกษา หรือสนับสนุน การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้านเมื่อได้รับการร้องขอ ๒. มท. รายงานว่า ตามที่รัฐบาลมีนโยบายขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ประชารัฐแทนประชานิยม มท. ได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขโครงสร้างและหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้านเพื่อให้สามารถดำเนินการ ตามโครงการ/กิจกรรมภายใต้แนวทางประชารัฐและเห็นสมควรให้แก้ไขระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับปรุง โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้านให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน สามารถจัดระเบียบ มวลชน/อาสาสมัครในหมู่บ้านเพื่อให้เกิดเอกภาพและบูรณาการการทำงานตามนโยบายประชารัฐมีกองทุนของหมู่บ้าน ที่สามารถรองรับการอุดหนุน/สนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลที่จัดสรรให้แก่หมู่บ้านเพื่อดำเนินการตามภารกิจเร่งด่วน ที่สำคัญต่างๆ ของรัฐบาลได้โดยตรงและที่ผ่านมาส่วนราชการทุกภาคส่วนให้ความสำคัญในการพัฒนาหมู่บ้าน แต่เป็นไป ในลักษณะการตั้งองค์กรของตนเองขึ้นมาทำงานตามภารกิจ (Function) ทำให้เกิดกลุ่มมวลชน/อาสาสมัครใหม่ๆ ขึ้นเป็น จำนวนมาก เกิดความซ้ำซ้อนในโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ สิ้นเปลืองเวลาและงบประมาณขาดการประสานงาน และขาดเอกภาพในการบริหารในระดับหมู่บ้าน ทั้งๆ ที่ในหมู่บ้านมีองค์กรที่กฎหมายรองรับอยู่แล้ว คือ คณะกรรมการ หมู่บ้านตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และคณะกรรมการกลางหมู่บ้านอาสาพัฒนา และป้องกันตนเอง (อพป.) ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารและพัฒนาหมู่บ้านให้เกิดประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม จึงควรจัดระเบียบมวลชน/อาสาสมัคร ในหมู่บ้านให้เกิดเอกภาพและบูรณาการตามแนวทางประชารัฐ โดยกำหนดให้มีองค์กรหลักองค์กรเดียวรับผิดชอบ ในหมู่บ้าน คือ คณะกรรมการหมู่บ้าน หรือ กม.	
--	--

๓. ในห้วงที่ผ่านมามติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๑ ก.ค. ๒๕๕๒ (ตามข้อ ๑.) ดังกล่าวมิได้ถูกนำมาปฏิบัติอย่างจริงจัง ส่วนราชการต่างๆ ยังคงจัดตั้งมวลชนและอาสาสมัครต่างๆ ขึ้นมารับผิดชอบงานตามภารกิจ (Function) ของตนเอง ในหมู่บ้านโดยไม่ใช้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นกลไกขับเคลื่อนภารกิจดังกล่าวทำให้ประชาชนเกิดความสับสน เกิดความซ้ำซ้อน สิ้นเปลืองทั้งเวลาและงบประมาณแผ่นดิน ดังนั้น เพื่อให้การจัดระเบียบมวลชน/อาสาสมัครในหมู่บ้านให้เกิดเอกภาพและบูรณาการตามแนวทางพระราชรัฐ รวมทั้งเพื่อให้การบริหารจัดการหมู่บ้านโดยกลไกของคณะกรรมการหมู่บ้านเกิดเอกภาพต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาหมู่บ้านอย่างแท้จริงและเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม <u>ความเห็นของ กษ.</u> กษ. พิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยในหลักการกับแนวทางการจัดระเบียบการบริหารจัดการหมู่บ้านโดยกลไก คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เพื่อให้เกิดเอกภาพและบูรณาการตามแนวทางพระราชรัฐ เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การจัดระเบียบมวลชน/อาสาสมัครในหมู่บ้านให้เกิดเอกภาพและบูรณาการตามแนวทางพระราชรัฐ รวมทั้งเพื่อให้การบริหารจัดการหมู่บ้านโดยกลไกของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เกิดเอกภาพต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาหมู่บ้านอย่างแท้จริงและเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม แต่เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอาสาสมัครเกษตร (อกษ.) สาขาต่างๆ ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านของหมู่บ้านและยังมีอาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน (อกม.) ซึ่งได้รับการคัดเลือกจาก อกษ. หมู่บ้าน ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานและดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรระดับหมู่บ้านร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขอเสนอข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้ ๑. เห็นควรให้อาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน (อกม.) เข้าร่วมเป็นกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เนื่องจากอาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน (อกม.) เป็นผู้ที่ได้รับการคัดเลือกมาจากอาสาสมัครเกษตรประเภทต่างๆ ในหมู่บ้าน ๒. อาสาสมัครเกษตรประเภทต่างๆ ที่มีในหมู่บ้านให้ร่วมเป็นคณะทำงานหรืออนุกรรมการในด้านต่างๆ ของกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ตามความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน มติ ครม. : ในคราวประชุม ครม. เมื่อวันที่ ๗ มี.ค. ๒๕๖๐ รวม.มท. เสนอขอถอนข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย ในหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/๒๓๓๒๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ หน้าที่ ๓ ข้อ ๔.๒.๑ (๒) ที่ว่า “ห้ามมิให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดตั้งอาสาสมัคร มวลชน เครือข่าย หรือมวลชนที่เรียกชื่ออื่นใดในพื้นที่ซึ่งมีคณะกรรมการหมู่บ้านปฏิบัติหน้าที่อยู่แล้ว หากมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการในหมู่บ้านให้มอบหมายให้คณะกรรมการหมู่บ้านดำเนินการแทนหรือร่วมดำเนินการ” ออกไป ซึ่ง ครม. พิจารณาแล้วลงมติว่า ๑. เห็นชอบตามที่ รวม.มท. เสนอ ๒. เห็นชอบแนวทางการจัดระเบียบการบริหารจัดการหมู่บ้านโดยกลไกคณะกรรมการหมู่บ้านเพื่อให้เกิด	
--	--

เอกภาพและบูรณาการตามแนวทางประชารัฐตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยให้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย	
---	--

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณา (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๗/๐๓๖๐ เรื่อง : ร่างพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. สารัตถะ : รง. เสนอ ครม. พิจารณานุมัติหลักการร่างพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวและกฎหมายว่าด้วยการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทยเพื่อประโยชน์ในการควบคุมการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานและป้องกันมิให้มีการลักลอบการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศ <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> ๑. ประเทศไทยประสบปัญหาการขาดแคลนแรงงาน สาเหตุมาจากอัตราการเกิดน้อยลง และอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มมากขึ้นโดยเฉลี่ยทุกปี พบว่า จำนวนการเพิ่มขึ้นของกำลังแรงงานในแต่ละปี มีส่วนน้อยกว่าจำนวนการเพิ่มขึ้นของความต้องการแรงงานทำให้ภาคธุรกิจเกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงานมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมอย่างมาก เป็นสาเหตุให้ภาคธุรกิจมีความจำเป็นต้องใช้คนต่างด้าวทั้งที่เข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายและลักลอบเข้าเมืองเพื่อทดแทนแรงงานที่ขาดแคลน รัฐบาลได้ตระหนักถึงสภาพปัญหาดังกล่าวและกำหนดแนวทางในการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย รัฐบาลไทยได้ทำการตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานกับรัฐบาลกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม เพื่อนำคนต่างด้าวจากทั้งสี่ประเทศเข้ามาทำงานในประเทศไทยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และได้มีตราพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ ขึ้น เพื่อเป็นมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการประกอบธุรกิจจัดหาดคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ๒. บทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และความรับผิดชอบของนายจ้างและผู้ได้รับใบอนุญาตนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศตามพระราชกำหนดดังกล่าว ยังขาดมาตรการในการให้ความคุ้มครองแก่คนต่างด้าวและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งได้รับความเสียหายจากการไม่ปฏิบัติตามหน้าที่และความรับผิดชอบ ประกอบกับพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการทำงานของคนต่างด้าวในประเทศไทยยังไม่สอดคล้องกับลักษณะการเคลื่อนย้ายแรงงานในระบบเศรษฐกิจโลกในปัจจุบัน รวมทั้งมาตรการตามกฎหมาย	หน่วยงานที่รับผิดชอบ รง./กษ. (กป.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศและแก้ไขปัญหาการจัดระเบียบการทำงานของคนต่างด้าวในประเทศไทยที่อาจนำไปสู่การกระทำอันเป็นการค้ำมนุษย์ กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

ที่มีอยู่ยังไม่สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งอาจทำให้เกิดการลุกลามของปัญหาไปสู่การกระทำอันเป็นการค้ามนุษย์และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๓. กฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาระบบต่างด้าวได้ จึงเป็นสาเหตุให้ กต. ของสหรัฐอเมริกาจัดทำรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้ประเทศไทยอยู่ในบัญชีกลุ่มที่ ๒ บัญชีรายชื่อที่ต้องจับตามอง รวมทั้งเกี่ยวข้องกับปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานที่สหภาพยุโรปได้ประกาศให้ใบเหลืองแก่ประเทศไทยเกี่ยวกับการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal Unreported and Unregulated Fishing : IUU Fishing) ซึ่งคณะกรรมการด้านการประมงของรัฐสภายุโรป มีความเห็นเมื่อวันที่ ๔ พ.ย. ๒๕๕๙ ในคราวเข้าเยี่ยมชมการระดมทุนของรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาด้านแรงงานต่างด้าวสรุปได้ว่า คณะกรรมการด้านการประมงของรัฐสภายุโรปยังคงประสงค์ให้ประเทศไทยต้องพัฒนาและใช้ความพยายามบังคับใช้กฎหมายและแก้ไขปัญหาระบบต่างด้าวภาคประมงต่อไป โดยยังไม่สนับสนุนการปลดใบเหลืองของสหภาพยุโรป

๔. ดังนั้น เพื่อให้นานาชาติประเทศได้เห็นว่า รัฐบาลโดย รง. ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงได้ปรับปรุงกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ เพื่อแก้ไขปัญหที่เกิดจากการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศที่อาจนำไปสู่การกระทำอันเป็นการค้ามนุษย์ ตั้งแต่ประเทศต้นทางจนได้มาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย และแก้ไขปัญหการจัดระเบียบการทำงานของคนต่างด้าวในประเทศไทยในประเด็นที่สำคัญ ได้แก่

๔.๑ กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของนายจ้างและผู้ได้รับใบอนุญาตนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทยให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นครอบคลุมความเสียหายที่เกิดขึ้น

๔.๒ สร้างช่องทางการร้องทุกข์และการเข้าถึงช่องทางการร้องทุกข์สำหรับคนต่างด้าวและผู้เกี่ยวข้องที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม

๔.๓ กำหนดมาตรฐานในการเรียกเก็บค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงาน

๔.๔ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับความผูกพันตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

๔.๕ กำหนดให้นายจ้างที่ได้รับใบอนุญาตให้จ้างคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับตนได้นั้นจะต้องชำระค่าธรรมเนียมการจ้างคนต่างด้าว

๔.๖ ขึ้นทะเบียนตัวแทนนายจ้างและตัวแทนคนต่างด้าวเพื่อควบคุมผู้ประกอบการในการดำเนินการยื่นคำขอและเอกสารแทนนายจ้างและคนต่างด้าว

๔.๗ จัดตั้งกองทุนเพื่อการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

๕. รง. ได้ยกร่างพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ให้สามารถตอบสนองนโยบายของรัฐในการควบคุมการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศและการจัดระเบียบการทำงานของคนต่างด้าวในประเทศไทยได้อย่างสอดคล้องกับสถานการณ์ภายในประเทศและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ในประเด็นในการป้องกันการขยายตัวของปัญหาไปสู่การละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานด้านแรงงานหรือการกระทำอันเป็นการค้ามนุษย์

ต่อคนต่างด้าว เป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงและความเปราะบางในการเข้าถึงการร้องทุกข์ การแก้ไขปัญหาคนกลาง ในการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศไม่ให้เรียกหรือรับค่าบริการและค่าใช้จ่ายอย่างไม่เป็นธรรม และการกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบนายจ้างและผู้ได้รับใบอนุญาตนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทย ที่ชัดเจนกรณีเกิดปัญหาเมื่อได้นำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานแล้ว รวมทั้งการส่งเสริมหรือคุ้มครองให้คนต่างด้าวได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรมตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยไม่เลือกปฏิบัติ และสร้างเครือข่ายความร่วมมือ ได้แก่ รัฐผู้ประกอบการ นายจ้าง และคนต่างด้าว เพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม ๖. สาระสำคัญของร่างพระราชกำหนด ปรับปรุงพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และ พระราชกำหนดการนำคนต่างด้าว มาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้ ๖.๑ กำหนดให้มี “คณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว” มีอำนาจหน้าที่ กำหนดนโยบายและกำกับบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวโดยให้คณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่าง ด้าวตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการ การทำงานของคนต่างด้าวตามพระราชกำหนดนี้ไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชกำหนดนี้ ๖.๒ กำหนดให้การนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยมี ๒ กรณี ได้แก่ ๑) กรณีที่ผู้รับอนุญาตเป็นผู้นำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ ๒) กรณีที่นายจ้างเป็นผู้นำคนต่างด้าวมาทำงานในประเทศต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดี และต้องวาง หลักประกันไว้กับอธิบดีเพื่อประกันความเสียหายที่อาจเกิดจากการที่นายจ้างได้นำคนต่างด้าวมาทำงานในประเทศ ๖.๓ กำหนดให้มี “กองทุนเพื่อการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว” เป็นการเปลี่ยนชื่อและ วัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตามพระราชบัญญัติการทำงาน ของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการบริหารจัดการเกี่ยวกับการทำงาน ของคนต่างด้าว โดยให้รับโอนบรรดากิจการ เงิน สิทธิ และหนี้สินจากกองทุนเดิม ๖.๔ กำหนดการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ขึ้นใหม่ ให้นายจ้างผู้รับอนุญาตและลูกจ้างผู้รับใบอนุญาตทำงาน ซึ่งมีการจ้างงานตามพระราชกำหนดนี้ อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ๖.๕ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจนายทะเบียนในการสั่งเพิกถอนใบอนุญาตและเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประกาศ รายชื่อนายจ้างที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติในเรื่องการให้คนต่างด้าวทำงานโดยไม่มีใบอนุญาตทำงาน หรือไม่จ่ายเงินทดแทน กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอันเนื่องมาจากการทำงาน	
---	--

มติ ครม. : ๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง และคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ ๒. ให้กระทรวงแรงงานรับความเห็นของกระทรวงการคลัง และคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย	
--	--

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณา (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๗/๐๓๖๐ เรื่อง : ทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๖ สารัตถะ : พณ. เสนอ ครม. พิจารณา ดังนี้ ๑. ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อประเด็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้าสำหรับการหารือกับกัมพูชา และมอบหมายให้ รมว.พณ. ใช้เป็นกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee : JTC) ไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ๒. หากในการประชุมดังกล่าว มีผลให้มีการตกลงเรื่องความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้าในประเด็นอื่นๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าสองฝ่ายระหว่างไทยกับกัมพูชา โดยไม่มีการจัดทำเป็นความตกลงหรือหนังสือสัญญาขึ้นมา ขอให้ พณ. และคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอ ครม. พิจารณาอีกครั้ง ๓. อนุมัติให้ รมว.พณ. หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย รับรองผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee : JTC) ไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๖ รวมถึงเอกสารอื่นๆ ที่เป็นผลจากการหารือขยายความร่วมมือเฉพาะด้าน (หากมี) <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> ไทยและกัมพูชามีพรมแดนติดกัน มีความสัมพันธ์ในฐานะประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งได้ก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจร่วมกันเมื่อปลายปี ๒๕๕๘ อยู่ระหว่างการร่วมกันดำเนินการตามแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๑๕ (พ.ศ. ๒๕๖๘) โดยในปี ๒๕๕๙ กัมพูชาเป็นคู่ค้าอันดับที่ ๒๑ ของไทยในโลก และอันดับที่ ๘ ของไทยในกลุ่มอาเซียน กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดการประชุมส่วนราชการและเอกชนไทยที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๐ ต.ค. ๒๕๕๙ เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามผลการประชุม JTC ไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๕ รวมทั้งพิจารณาประเด็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้าที่ทั้งสองฝ่ายประสงค์ผลักดันสำหรับการประชุม JTC ไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ซึ่งสรุปได้ดังนี้	หน่วยงานที่รับผิดชอบ พณ./กษ. (สกต.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อสร้างและขยายโอกาสในการเพิ่มมูลค่าการค้าและการลงทุนของไทยในประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงประเทศที่สามที่มีชายแดนติดต่อกับไทยและกัมพูชา อันจะนำไปสู่การเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนระหว่างไทยกับกัมพูชา กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

๑. เป้าหมายการค้า ยืนยันการตั้งเป้าหมายการค้าไทย – กัมพูชาให้ขยายตัวเพิ่มขึ้นเป็นสามเท่า ภายในปี ๒๕๖๓ ตามที่ผู้นำทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบร่วมกันในการประชุมคณะรัฐมนตรีร่วมอย่างไม่เป็นทางการ ไทย – กัมพูชา (JCR) ครั้งที่ ๒ เมื่อเดือน ธ.ค. ๒๕๕๘ พร้อมทั้งหารือแนวทางผลักดันการค้าระหว่างไทย – กัมพูชาให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ๒. การส่งเสริมการค้าชายแดนผ่านยุทธศาสตร์การสร้างเศรษฐกิจเติบโตทางเศรษฐกิจของเมืองหน้าด่านชายแดนไทย – กัมพูชา ครอบคลุมถึงการพิจารณาจัดตั้งกลไกคณะกรรมการการค้าชายแดนร่วมไทย – กัมพูชา การหารือแนวทางในการส่งเสริมการค้าระหว่างเมืองชายแดนที่สำคัญทางการค้า เช่น สระแก้ว – บันเตียเมียนเจย ๓. ความร่วมมือด้านการเกษตร หารือถึงแนวทางการอำนวยความสะดวกและการแก้ไขปัญหาการนำเข้า – ส่งออกสินค้าเกษตร การให้ความสำคัญกับการผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและมาตรฐานที่ดี สามารถตรวจสอบย้อนกลับได้ เช่น ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลัง รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือด้านการเกษตรระหว่างกัน เช่น เกษตรอินทรีย์ ๔. การอำนวยความสะดวกสินค้าผ่านแดน หารือถึงแนวทางการอำนวยความสะดวกของสินค้าผ่านแดนของอีกฝ่ายไปยังประเทศที่สาม เพื่อให้เกิดประโยชน์ทางการค้าของทั้งสองประเทศ เช่น การพิจารณาจัดทำความตกลงว่าด้วยการผ่านแดนของสินค้าระหว่างกัน ๕. ความร่วมมือด้านการเชื่อมโยง หารือเรื่องการเปิด/ยกระดับ/ปรับปรุงจุดผ่านแดนเพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกด้านการค้า รวมทั้งหารือเกี่ยวกับการพิจารณาจัดทำความตกลงเพื่อการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรในการขนส่งข้ามพรมแดนระหว่างกันในจุดผ่านแดนที่มีศักยภาพต่อการเพิ่มการค้าการลงทุนระหว่างกัน เช่น ด่านบ้านฝักกาด จ.จันทบุรี – บ้านปรอม จ.โพลิน และด่านบ้านหาดเล็ก จ.ตราด – บ้านจามเยียม จ.เกาะกง ๖. ความร่วมมือในการอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน หารือถึงแนวทางความร่วมมือในการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุนระหว่างกัน เช่น การจัดงานแสดงสินค้า การจับคู่ธุรกิจ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนของสองประเทศ ๗. ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว หารือถึงแนวทางการขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างกัน ๘. ความตกลงเพื่อยกเว้นการเก็บภาษีซ้อน หารือถึงความคืบหน้าของการจัดทำความตกลงเพื่อยกเว้นการเก็บภาษีซ้อน ซึ่งเป็นความตกลงที่จะเกิดประโยชน์ต่อกองทั้งสองฝ่าย ๙. ความร่วมมือเพื่อพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ หารือแนวทางการเชื่อมโยงพื้นที่เขตเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศ เพื่อส่งเสริมการเชื่อมโยงห่วงโซ่การผลิต และดึงดูดการลงทุนในพื้นที่ของทั้งสองประเทศ ๑๐. ความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และความร่วมมืออื่นๆ ด้านการค้า หารือถึงแนวทางการร่วมมือเพื่อพัฒนาบุคลากรของไทยและกัมพูชา เช่น การจัดฝึกอบรมเพื่อพัฒนาผู้ประกอบการค้าโดยเฉพาะ SMEs ภายใต้สถาบันพัฒนาผู้ประกอบการการค้ายุคใหม่ (NEA) โครงการสร้างเครือข่ายผู้ประกอบการรุ่นใหม่กับประเทศเพื่อนบ้าน (YEN - D) ความร่วมมือด้านอัญมณีและเครื่องประดับ	
--	--

๑๑. CLMVT Forum 2017 ให้ความช่วยเหลือกัมพูชาในการเตรียมความพร้อมเพื่อเป็นเจ้าภาพจัดงาน CLMVT Forum 2017 มติ ครม. : ในคราวประชุม ครม. เมื่อวันที่ ๗ มี.ค. ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรีมีความเห็นเพิ่มเติมว่าประเทศไทยควรใช้การประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย – กัมพูชา เป็นเวทีในการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีของทั้งสองประเทศ รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมและควรเพิ่มประเด็นข้อหารือเกี่ยวกับความร่วมมือด้านการจัดการการท่องเที่ยวทางทะเลให้เชื่อมโยงกันต่อไป อาจพิจารณาขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวดังกล่าวให้ครอบคลุมถึงสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามด้วย ซึ่ง ครม. พิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่ พณ. เสนอ และให้ พณ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นเพิ่มเติมของนายกรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนท่าทีไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่ ครม. ได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้ พณ. ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอ ครม. ทราบภายหลังพร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว	
---	--

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณา (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๗/๐๓๖๐ เรื่อง : แนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน สารัตถะ : กค. เสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และมอบหมายให้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) พิจารณาดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวต่อไป <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> กระทรวงการคลังได้เสนอแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ประกอบด้วย ๑. หลักการในการกำกับดูแลกิจการทางการเงินของสหกรณ์ฯ ๒. ร่างระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการกำกับดูแลกิจการทางการเงินของสหกรณ์ฯ พ.ศ. ๓. ปรับปรุงโครงสร้างระบบการกำกับดูแลสหกรณ์ฯ ให้มีความเป็นอิสระและคล่องตัว ๔. พัฒนาฐานข้อมูลและระบบสารสนเทศสหกรณ์ฯ ให้มีความทันสมัย กระทรวงการคลังเสนอแนวทางดังกล่าว ให้ กษ. รับไปพิจารณาดำเนินการ ทั้งนี้ ควรมีการทำประชาพิจารณ์เพื่อรับทราบผลกระทบต่อการดำเนินการของสหกรณ์ฯ ซึ่ง กษ. อาจพิจารณาทยอยนำเกณฑ์ที่มีผลกระทบต่อการดำเนินการของสหกรณ์ฯ ไม่มาก มาบังคับใช้ก่อน และพิจารณาทยอยออกเกณฑ์อื่นๆ ตามความเหมาะสมกับสภาพการณ์ของระบบสหกรณ์ <u>ความเห็นของ กษ.</u> กษ. ได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการตามแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนตามที่ กค. เสนอ และมีความเห็นเพิ่มเติมในแต่ละประเด็น ดังนี้ ๑. หลักการในการกำกับดูแลกิจการทางการเงินของสหกรณ์ฯ เห็นด้วยกับการนำหลักการตาม Basel I มาปรับใช้ให้เหมาะสมกับบริบทของสหกรณ์ในการกำกับความเสี่ยงทั้ง ๔ ด้าน (ด้านธรรมาภิบาล ความเสี่ยงด้านเครดิต ความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง และความเสี่ยงด้านปฏิบัติการ) และการออกเกณฑ์กำกับดูแลตามขนาดสินทรัพย์ของสหกรณ์ฯ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : กค./กษ. (กสส) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อทำหน้าที่คุ้มครองเงินฝากและหุ้นของสมาชิกสหกรณ์ทั้ง ๒ ประเภท กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

เนื่องจากได้มีการหารือร่วมกันกับกระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย เกี่ยวกับเรื่องหลักเกณฑ์ดังกล่าว อยู่เป็นระยะ ๒. ร่างระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการกำกับดูแลกิจการทางการเงินของสหกรณ์ฯ พ.ศ. เห็นด้วยกับหลักการในการกำหนดหลักเกณฑ์ แต่มีรายละเอียดบางประการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายใต้สถานการณ์การปัจจุบัน หากต้องการให้มีสภาพบังคับ เห็นสมควรกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๕๒ โดยจะต้องไปเพิ่มเติมใน พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ในมาตรา ๑๖(๘) ดังนี้ “(๘) ออกระเบียบหรือคำสั่ง เพื่อให้มีการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อประโยชน์ในการดำเนิน กิจการของสหกรณ์ ระเบียบใดที่กำกับดูแลเกี่ยวกับการเงินของสหกรณ์ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับ และตรวจสอบการประกอบกิจการทางการเงินของสหกรณ์ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง” ๓. ปรับปรุงโครงสร้างระบบการกำกับดูแลสหกรณ์ฯ โดยให้ตั้งคณะกรรมการกำกับและตรวจสอบการประกอบ กิจการทางการเงินของสหกรณ์ฯ ประกอบด้วย อาทิ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) เป็นโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการเงิน การธนาคาร เห็นด้วยกับการตั้งคณะกรรมการกำกับและตรวจสอบการประกอบกิจการทางการเงินของสหกรณ์ฯ โดยต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อกำหนดให้มีคณะกรรมการดังกล่าว ขณะนี้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้แก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และส่งให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการแล้ว หากจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมตามข้อ ๒ และ ข้อ ๓ เห็นสมควรให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีการับไปพิจารณาในชั้นตรวจร่าง พ.ร.บ. สหกรณ์ ตามที่ ครม. เห็นชอบในหลักการ ๔. พัฒนาระบบข้อมูลและระบบสารสนเทศสหกรณ์ฯ ให้มีความทันสมัย เห็นด้วยกับการพัฒนาระบบฐานข้อมูล เพื่อนำมาประกอบการกำหนดกับและตรวจสอบกิจการ โดยกำหนดระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ให้สหกรณ์ฯ ขนาดใหญ่นำส่ง ข้อมูลด้านการเงินตามเงินตามแบบที่กำหนด อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ ประกอบกับมาตรา ๑๖(๘) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๓) และในระยะยาวกรมส่งเสริมสหกรณ์อยู่ระหว่าง การจัดจ้างพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อรองรับการรายงานข้อมูลทางการเงินของสหกรณ์ ทั้งนี้ กษ. จะพิจารณาออกหลักเกณฑ์ตามกรอบแนวทางปฏิรูปฯ ที่ กค. เสนอ ตามความเหมาะสมกับสภาพการณ์ และบริบทของสหกรณ์ต่อไป มติ ครม. : ๑. เห็นชอบแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์ เครดิตยูเนียน และมอบหมายให้ กษ. พิจารณาดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวต่อไป ตามที่ กค. เสนอ ทั้งนี้ ให้ กค. และ กษ. ได้รับความเห็นของ สธ. สศช. สคก. และ สงป. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ๒. เพื่อให้การปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์ เครดิตยูเนียนสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ตั้งไว้และเป็นไปตามนัยมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๗ ม.ค. ๒๕๖๐ [เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.] จึงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้	
--	--

๒.๑ ให้ กค. กษ. และ ธปท. เร่งพิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานที่คำนึงถึงการให้โอกาสสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ในการปรับตัวในช่วงการเปลี่ยนผ่านไปสู่การปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน รวมทั้งจัดฝึกอบรมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เพื่อให้สามารถนำแนวทางปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนดังกล่าวไปขับเคลื่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ๒.๒ ให้ สคก. รับหลักเกณฑ์ตามแนวทางปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ในส่วนที่ต้องอาศัยการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการในขั้นตอนของการตรวจร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อไป	
---	--

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณา (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๗/๐๓๖๐ เรื่อง : ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. สารัตถะ : ทส. เสนอ ครม. พิจารณา ๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป อีกทั้งเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยให้ประชาชนและชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมกับการอนุรักษ์ ค้ำครอง บำรุงรักษาฟื้นฟู การจัดการ และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน และเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศตามพันธกรณีที่ไทยเป็นภาคีสมาชิก ตลอดจนเพื่อแก้ไขปัญหการใช้ประโยชน์ที่ดินในป่าอนุรักษ์ที่ไม่เหมาะสม ๒. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> ร่างพระราชกฤษฎีกานี้ ได้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย และเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน โดยมีสาระสำคัญดังนี้ ๑. กำหนดให้อุทยานแห่งชาติต้องมีแผนการจัดการ (Management Plan) และเขตการจัดการ (Zoning) บังคับใช้ตามความเหมาะสมทางหลักวิชาการ ๒. มุ่งเน้นการจัดการภายใต้แนวคิดการมีส่วนร่วม เช่น การกำหนดให้คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติมาจากทุกภาคส่วน และกำหนดให้มีบทบาท อำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการ และเสนอนโยบายการจัดการพื้นที่ที่ยังกำหนดให้กรรมการที่ปรึกษาประจำอุทยานแห่งชาติมีบทบาทมากขึ้น และการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบแนวเขตอุทยานแห่งชาติร่วมกับพนักงานเจ้าหน้าที่ ๓. เพิ่มบทบัญญัติในการจัดการพื้นที่คุ้มครองตามกฎหมายให้ครอบคลุมภารกิจของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้แก่ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ พร้อมบทบัญญัติในการใช้บังคับ ควบคุม ดูแล อนุรักษ์ที่เหมาะสม	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : ทส./กษ. (สกม.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศไทยเกี่ยวกับการแบ่งปันผลประโยชน์จากการเข้าถึงความหลากหลายทางชีวภาพเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

๔. ปรับปรุงบทบัญญัติว่าด้วยการบังคับใช้ที่ล่าสมัยไม่ทันต่อสถานการณ์ ให้มีความชัดเจนและเหมาะสมมากขึ้น เช่น กำหนดแนวเขตโดยใช้ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ที่เหมาะสม เพิ่มบทบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบทางแพ่งให้ชัดเจน เพิ่มขวัญกำลังใจเจ้าหน้าที่ในการนำเงินค่าปรับมาจัดแบ่งเป็นเงินสนับสนุนหรือเงินรางวัลนำจับ ๕. เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดเก็บและการใช้เงินรายได้เพื่อการพัฒนาบำรุงรักษาอุทยานแห่งชาติวนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ ๖. เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับพันธสัญญาระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ เช่น การใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ (CBD) อนุสัญญานาโงยา ประกอบกับพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ไม่มีบทบัญญัติกรณีการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อการศึกษา หรือวิจัยทางวิชาการในเชิงการค้า จะต้องมีการทำข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเท่าเทียมและยุติธรรม ๗. เพิ่มบทบัญญัติให้ศาลมีอำนาจในการริบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตกเป็นของแผ่นดิน ไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยทรัพย์สิน และนำทรัพย์สินมาใช้ประโยชน์ในการกิจของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และเพื่อไม่ให้เกิดการหมุนเวียนในการกระทำความผิดซ้ำ ๘. ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้สูงขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับกลุ่มกฎหมายว่าด้วยกรมป่าไม้ และเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ๙. เพิ่มบทบัญญัติเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ตามมาตรการการจัดการที่ดินของชุมชนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ และแนวทางที่เหมาะสม เพื่อช่วยเหลือราษฎรที่อยู่อาศัยหรือทำกินอยู่แล้วในอุทยานแห่งชาติ อย่างเป็นรูปธรรม <u>ความเห็นของ กษ.</u> กษ. พิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. โดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้ ๑. การกำหนดเขตที่ดินให้เป็นอุทยานแห่งชาติ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ไม่มีการระบุงการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนท้องถิ่น จึงควรเพิ่มเติมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และชุมชนท้องถิ่น ในการกำหนดเขตเพื่อให้ประชาชนและชุมชนท้องถิ่นช่วยดูแล ๒. บทบัญญัติที่กำหนดให้ที่ดินที่จะกำหนดเป็น วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ ต้องเป็นที่ดินที่มีได้ อยู่ในกรรมสิทธิ์หรือครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายของบุคคลใด ซึ่งมีใช้ทบวงการเมือง อาจส่งผลกระทบต่อแนวเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่อาจทับซ้อนกัน และอาจก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรให้ก่อนมีการประกาศกำหนดเขตที่ดินฯ ต้องได้รับการยินยอมจากหน่วยงานทบวงการเมืองเจ้าของพื้นที่ก่อน นอกจากนี้ หากพื้นที่นั้นทบวงการเมืองเจ้าของพื้นที่ได้อนุญาตยินยอมให้บุคคลอื่นเข้าใช้ประโยชน์แล้ว ควรมีการเยียวยาความเสียหายที่บุคคลนั้นจะได้รับด้วย	
---	--

มติ ครม. : ๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ตามที่ ทส. เสนอ และให้ส่ง สคก. ตรวจสอบพิจารณา โดยให้ความเห็นของ กค. กต. กษ. มท. ยธ. สป. สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุดไปประกอบการพิจารณาด้วย รวมทั้งให้พิจารณาความเชื่อมโยงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติกับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามนัยมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๗ ม.ค. ๒๕๖๐ (เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.) แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ๒. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามที่ ทส. เสนอ ๓. ให้ ทส. ให้ความเห็นของ ยธ. สศช. สป. ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย	
--	--

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณา (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๗/๐๓๖๐ เรื่อง : ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. สารัตถะ : ทส. เสนอ กรม. พิจารณา ๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อให้มีบทบัญญัติสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง อันได้แก่ อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดของสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora : CITES) และอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biological Diversity CBD) เพื่อให้รองรับสิทธิของประชาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน ในกรณีส่วนร่วมบริหารจัดการคุ้มครอง ดูแล รักษาหรือบำรุงทรัพยากรธรรมชาติและสัตว์ป่า ๒. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> ๑. ทส. เสนอว่า จากพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันจึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว เพื่อการอนุรักษ์คุ้มครอง ดูแลรักษา พืช สัตว์ป่า ทรัพยากรธรรมชาติ และที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า ควบคุมและส่งเสริมการศึกษาวิจัยทางวิชาการเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสัตว์ป่า การเพาะขยายพันธุ์สัตว์ป่า ควบคุมและส่งเสริมการค้าเงินกิจการเพาะพันธุ์สัตว์ป่าและสวนสัตว์ ควบคุมการครอบครอง การค้า การนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งสัตว์ป่า ซากสัตว์ป่า และผลิตภัณฑ์จากสัตว์ป่า ควบคุม ป้องกัน บรรเทา ระวังยับยั้งเหตุผลอันตรายหรือผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นหรือมาจากสัตว์ป่า ป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจากปัญหาการบุกรุกและปัญหาการกำหนดพื้นที่อนุรักษ์สัตว์ป่าทับซ้อนกับที่อยู่อาศัยหรือที่ดินทำกินของราษฎร รวมทั้งปรับปรุงอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ และบทกำหนดโทษอันจะทำให้มีบทบัญญัติในกฎหมายที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดของสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (Convention on	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : ทส./กษ.(สกม./กป./ปศ.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อให้ประชาชนและชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์คุ้มครอง บำรุงรักษา พืช พืช การจัดการ และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ กรม. : -

International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora : CITES) อนุสัญญาด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biological Diversity : CBD) เพื่อให้รองรับสิทธิของประชาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน ในการมีส่วนร่วมบริหารจัดการ คุ่มครอง ดูแล รักษาหรือบำรุงทรัพยากรธรรมชาติและสัตว์ป่า

๒. การดำเนินการให้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลให้บังคับได้โดยเร็วจะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในด้านการอนุรักษ์สัตว์ป่า และทำให้มีบทบัญญัติตามกฎหมายเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศไทยเกี่ยวกับการการแบ่งปันผลประโยชน์จากการเข้าถึงความหลากหลายทางชีวภาพเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสัตว์ป่า รวมทั้งประชาชน หน่วยงาน หรือองค์กรต่างๆสามารถขออนุญาตเข้าไปในพื้นที่อนุรักษ์สัตว์ป่าตามกฎหมายนี้ เพื่อเรียนรู้ ศึกษาวิจัย เกี่ยวกับสัตว์ป่า พันธุ์พืช ทรัพยากรธรรมชาติ และระบบนิเวศวิทยาป่าไม้ โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการรับฟังความคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนา กฎหมาย ทส. แล้ว ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กล่าวเป็นไปตามแผนการเสนอ ร่างกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พ.ค. ๒๕๕๙

๓. ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ได้กำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรองจำนวน ๕๔ ฉบับ โดยจะมีผลบังคับใช้เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว

ความเห็นของ กษ.

กษ. ได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อให้ประชาชนและชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ คุ่มครอง บำรุงรักษา พื้นที่ การจัดการ และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน และเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศตามพันธกรณีที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก ตลอดจนเพื่อแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินในป่าอนุรักษ์ที่ไม่เหมาะสม ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ในมาตรา ๔ บทนิยามคำว่า “สัตว์ป่าสงวน” หมายความว่า สัตว์ป่าหายากที่ควรต้องสงวนและอนุรักษ์ไว้ไม่ให้สูญพันธุ์อย่างเข้มงวด และบทนิยามคำว่า “สัตว์ป่าคุ้มครอง” หมายความว่า สัตว์ป่าที่ควรต้องให้การคุ้มครองเป็นพิเศษและมีความสำคัญต่อระบบนิเวศในสภาพธรรมชาติ เห็นควรตัดคำว่า “ควร” ออก จากบทนิยามทั้ง ๒ คำ เนื่องจากการกำหนดให้สัตว์ป่าชนิดใดเป็นสัตว์ป่าสงวนหรือสัตว์ป่าคุ้มครองจะต้องเป็นสัตว์ป่าที่หายากและต้องสงวนและอนุรักษ์ไว้ไม่ให้สูญพันธุ์ หรือต้องเป็นสัตว์ป่าที่ให้ความคุ้มครองเป็นพิเศษและมีความสำคัญต่อระบบนิเวศในสภาพธรรมชาติ

๒. ในมาตรา ๔ บทนิยามคำว่า “สวนสัตว์” หมายความว่า สถานที่หรือบริเวณซึ่งรวบรวมสัตว์ป่าไว้บริการประชาชนทั่วไป เพื่อประโยชน์แก่การพักผ่อนหย่อนใจ การเรียน การศึกษา การค้นคว้าหรือวิจัย และเป็นแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์ป่า เห็นว่าสวนสัตว์บางแห่งมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อเป็นสถานที่รวบรวมสัตว์ป่าเพื่อจัดแสดงเพียงอย่างเดียว จะไม่มีวัตถุประสงค์เป็นแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์ป่าด้วย จึงเห็นควรแก้ไข จาก “และเป็นแหล่งเพาะพันธุ์” เป็น “หรือเป็น

แหล่งเพาะพันธุ์”

๓. ในมาตรา ๑๖ กำหนดว่า ผู้ได้นำเข้า หรือส่งออก หรือพยายามนำเข้า หรือส่งออก ซึ่งสัตว์ป่าสงวน ซากสัตว์ป่าสงวน หรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าดังกล่าว จะกระทำได้ เว้นแต่เป็นการกระทำโดยทางราชการ และได้รับอนุญาตจากอธิบดี และมาตรา ๑๗ กำหนดว่า ผู้ได้นำเข้า หรือส่งออก หรือพยายามนำเข้า หรือส่งออก ซึ่งสัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าคุ้มครอง ซากสัตว์ป่าดังกล่าว หรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าดังกล่าว จะกระทำได้ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากอธิบดี เห็นว่าการกำหนดให้ผู้พยายามนำเข้า หรือส่งออก จะต้องขอใบอนุญาตหรือใบรับรอง อาจจะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในการพิจารณาหรือการตีความว่ากรณีใดถือเป็นการพยายามนำเข้า หรือส่งออก

๔. ในมาตรา ๑๖ กำหนดว่า หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต และแบบของใบอนุญาต หรือใบรับรอง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และมาตรา ๑๗ กำหนดว่า หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาต และแบบของใบอนุญาต หรือใบรับรอง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เห็นว่าหากกำหนดให้แบบของใบอนุญาต หรือใบรับรองเป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จะทำให้การแก้ไขแบบของใบอนุญาต หรือใบรับรองมีขั้นตอนในการดำเนินการที่ใช้ระยะเวลานาน จึงเห็นควรกำหนดให้แบบของใบอนุญาตหรือใบรับรองเป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และในมาตรา ๑๗ เห็นควรเพิ่มหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงด้วย

๕. ในบัญชีอัตราค่าธรรมเนียม ข้อ ๖ ใบอนุญาตสถานที่ค้าสัตว์ป่า หรือซากสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่า เห็นควรตัดคำว่า “สถานที่” ออก เนื่องจากการอนุญาตให้ค้าตามร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. เป็นการอนุญาตให้ค้าสัตว์ป่า หรือซากสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่า

มติ ครม. : ๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ตามที่ ทส. เสนอ และให้ส่ง สกก. ตรวจสอบพิจารณา โดยให้ความเห็นของ กต. กษ. ยธ. สศช. สงป. สำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด ไปประกอบการพิจารณาด้วย รวมทั้งให้พิจารณาความเชื่อมโยงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า กับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามนัยมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๗ ม.ค. ๒๕๖๐ (เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.) แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามที่ ทส. เสนอ

๓. ให้ ทส. ได้รับความเห็นของ ยธ. สศช. สงป. และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณา (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สารัตถะ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๗/๐๓๖๐ เรื่อง : การปรับปรุงค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม สารัตถะ : กค. เสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้ในการพิจารณากำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ต.ค. ๒๕๕๙ สำหรับเรื่องเกี่ยวกับการขอปรับปรุงค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจและสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจที่ กค. ได้รับในระหว่างดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเห็นสมควรให้ กค. ส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้ ๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม โดยคำนึงถึงสถานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งและให้เทียบเคียงกับหน่วยงานของรัฐทั้งระบบด้วย และให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ๒. คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้มีมติในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ตามความเห็นกระทรวงการคลังแล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ตามที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) เสนอ ๓. กค. รายงานว่า ปัจจุบันการกำหนดค่าตอบแทน แรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของภาครัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์และแนวทาง ๔. คนร. ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ ม.ค. ๒๕๖๐ เห็นชอบตามความเห็นของ กค. ในเรื่องแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้ในการพิจารณากำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมโดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ดังนี้	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : กค./กษ. (อสค./อสป./อ.ต.ก./กยท.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

หน่วยงานรับผิดชอบ รง. แนวทางดำเนินการ

คำตอบแทน พิจารณาโดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ ดังนี้

- ๑) ความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าจ้างของแต่ละตำแหน่ง
- ๒) การเปรียบเทียบคำตอบแทนของภาคแรงงานของอุตสาหกรรม (Industry Norm)
- ๓) สถานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ
- ๔) ผลกระทบด้านงบประมาณ
- ๕) ภาพรวมผลประโยชน์ตอบแทนทั้งหมดที่ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจได้รับ

สวัสดิการต่างๆ ให้ดำเนินการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ พ.ย. ๒๕๕๘ ที่มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอมาตรการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจทั้งในส่วนของการลดค่าใช้จ่ายการดำเนินงานและการปรับปรุงระบบการดำเนินงานโดยเฉพาะค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร รวมทั้งสิทธิประโยชน์ของผู้บริหาร พนักงาน และครอบครัวการให้สิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐานเท่าที่จำเป็น เช่น ค่ารักษาพยาบาล ซึ่งควรได้รับสิทธิเมื่อมีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่หรือพนักงานเท่านั้น และให้พิจารณายกเลิกสิทธิประโยชน์พิเศษอื่นๆ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ ดังนี้

- ๑) ความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละตำแหน่งงาน
- ๒) สถานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง
- ๓) ผลกระทบต่อภาระงบประมาณ
- ๔) ภาพรวมประโยชน์ตอบแทนทั้งหมดที่ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจได้รับ
- ๕) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับพนักงานรัฐวิสาหกิจที่ได้รับสิทธิตามสวัสดิการเดิมที่มีอยู่แล้ว

หน่วยงานรับผิดชอบ กค. แนวทางดำเนินการ

กรณีผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ ควรพิจารณาให้เป็นไปตามระบบสัญญาจ้างตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป จนกว่าจะได้นำเสนอการปรับปรุงกาพิจารณากำหนดคำตอบแทนของผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจตามแนวทางของการศึกษาของ กค. ตามขั้นตอนของกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

กรณีกรรมการรัฐวิสาหกิจ ควรพิจารณากำหนดนโยบายให้รัฐวิสาหกิจสามารถจัดความรับผิดประเภท D&O Liability Insurance เพื่อคุ้มครองการปฏิบัติงานของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสำหรับความสูญเสียหรือค่าเสียหายทางการเงินอันเนื่องมาจากการละเมิด หรือการกระทำผิดที่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็น โดยรัฐวิสาหกิจอาจพิจารณาจัดทำระเบียบหรือข้อบังคับภายในให้สอดคล้องกับหลักการข้างต้น เพื่อคุ้มครองการทำหน้าที่ของกรรมการรัฐวิสาหกิจได้ด้วยทั้งนี้ การทำประกันหรือการออกระเบียบข้อบังคับภายในต้องไม่เป็นการคุ้มครองการที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ฟ้องคดีกับกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยตรง

กรณีพนักงานรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจที่อยู่ในกลุ่มประเภทจ่ายโบนัสพนักงานคงที่ เช่น การไฟฟ้า นครหลวง สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เป็นต้น ดำเนินการ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสให้เชื่อมโยงกับผลกาดำเนินงานตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็วต่อไป ทั้งนี้ ในระหว่างดำเนินการดังกล่าว ให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ก.ค. ๒๕๕๖ ไปพลางก่อน จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะได้ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงระบบ แรงจูงใจของรัฐวิสาหกิจต่อไป มติ ครม. : ๑. เห็นชอบการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้ในการพิจารณากำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการ ต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ตามที่ กค. เสนอ ทั้งนี้ ให้ กค. รง. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของ คค. ดศ. พน. ทส. สธ. สป. และ สศช. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ๒. ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กค. ร่วมกับ รง. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ ปรับปรุงแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนและสวัสดิการของพนักงานรัฐวิสาหกิจทั้งระบบให้เป็นไป ตามเจตนารมณ์ของมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๗ ต.ค. ๒๕๕๘ และวันที่ ๓ พ.ย. ๒๕๕๘ (เรื่อง การปฏิรูประัฐวิสาหกิจ) และวันที่ ๑๘ ต.ค. ๒๕๕๙ (เรื่อง การปรับปรุงค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม) และ นำเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาก่อนนำเสนอ ครม. ต่อไป ๓. ให้ กค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนหลักการของกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต่างๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกลไกการใช้อำนาจในการกำหนดค่าตอบแทน โบนัส และสวัสดิการของพนักงาน ผู้บริหาร และ กรรมการ เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาที่เหมาะสม และเป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งให้สอดคล้องกับกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องซึ่ง ครม. ได้ให้ความเห็นชอบไว้ เช่น ร่างพระราชบัญญัติบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เป็นต้น ทั้งนี้ หากมีความ จำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ๔. ในส่วนของเรื่องขอความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุดของระดับหรือตำแหน่งและเรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับปรุงการจ่ายโบนัสพนักงาน การไฟฟ้านครหลวง ที่ สลค. ได้ส่งให้ กค. แล้ว นั้น ให้ กค. ส่งเรื่องดังกล่าวคืนหน่วยงานเจ้าของเรื่องเพื่อดำเนินการให้ เป็นไปตามแนวทางและหลักเกณฑ์ตามที่ กค. ได้เสนอในครั้งนี้ และนำเสนอ ครม. อีกครั้งหนึ่งต่อไป	
--	--

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อพิจารณา (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สาระ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๗/๐๓๖๐ เรื่อง : ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ พ.ศ. และร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ พ.ศ. สาระ : คค. เสนอ ครม. พิจารณานุมัติหลักการร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือ พุทธศักราช ๒๔๘๑ พ.ศ. และร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ เพื่อเป็นมาตรการในการป้องกัน ยับยั้งและจัดการกระทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (Illegal Unreported and Unregulated Fishing: IUU Fishing) ตามที่สหภาพยุโรปได้มีการประกาศเตือน <u>โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้</u> ๑. คค. เสนอว่า ประเทศไทยได้รับการประกาศเตือนจากสหภาพยุโรปถึงการจัดให้มีมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการกระทำประมงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขาดกรรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing: IUU Fishing) ซึ่งหากไม่มีการดำเนินการแก้ไขปัญหาล่วงแล้ว ย่อมส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศไทยโดยรวม ๒. พ.ร.บ.การเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ และ พ.ร.บ. เรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ ซึ่งเป็นกฎหมายในความรับผิดชอบของกรมเจ้าท่ามีบทบัญญัติและสภาพการบังคับใช้ที่ยังไม่เพียงพอและเอื้ออำนวยในการควบคุมการเดินเรือการคมนาคมขนส่ง และกำกับดูแลเรือชักธงไทยและเรือต่างชาติ รวมถึงไม่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการป้องปรามการกระทำความผิดได้อย่างมีประสิทธิภาพ อาทิเช่น การดำเนินการกับเรือที่ไม่มีสัญชาติ เรือที่มีทะเบียนเรือแต่ไม่มีตัวเรือ หรือการเพิกถอนทะเบียนเรือในกรณีเรือไม่ต่ออายุใบอนุญาตใช้เรือติดต่อกันเกินสามปีขึ้นไป เป็นต้น และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ วันศุกร์ที่ ๑๖ ธ.ค. ๒๕๕๙ ซึ่งมี รมว.กษ. (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) เป็นประธาน ที่ประชุมได้มีมติให้กรมเจ้าท่าดำเนินการยกร่างพระราชกำหนดเพื่อแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. การเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ เป็นวาระเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหारेือที่ไม่มีสัญชาติ ปรับปรุงระบบการจดทะเบียนเรือไทย ระบบการออกใบอนุญาตใช้เรือ และเพิ่มประสิทธิภาพในการกำกับดูแลการปราบปรามและป้องปรามเรือที่ฝ่าฝืนกฎหมาย ซึ่งรวมถึงเรือประมงด้วย	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : คค./กษ. (กป.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อเป็นมาตรการในการป้องกัน ยับยั้งและจัดการกระทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

๓. นอกจากนี้ ในการแก้ไขปัญหาระเบิดประมงผิดกฎหมาย ได้มี ๑) คำสั่งหัวหน้า คสช. ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๒๙ เม.ย. ๒๕๕๘ เรื่อง การแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และ ๒) คำสั่งหัวหน้า คสช. ฉบับที่ ๕๓/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๙ ก.ย. ๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม เพิ่มเติมครั้งที่ ๓ ได้กำหนดเกี่ยวกับการควบคุมจำนวนเรือ โดยเฉพาะเรือประมงการเพิกถอนทะเบียนเรือไทย เป็นต้น ดังนั้น ดังนั้น สมควรนำมาตรการในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวม ๒ ฉบับ ดังกล่าว มากำหนดไว้ใน การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกำหนดเรือไทยฯ และร่างพระราชกำหนดการเดินเรือในน่านน้ำไทยฯ นี้ ด้วย ดังนี้

ร่างพระราชกำหนด	มาตราที่มีการกำหนดบทบัญญัติ	เทียบเคียงจาก
ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ พ.ศ.	มาตรา ๕๘/๑ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมจำนวนเรือ โดยเฉพาะเรือประมง ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงจัดการจดทะเบียนเรือไทยสำหรับการประมง หรือกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับจดทะเบียนเรือไทยสำหรับการประมง	คำสั่งหัวหน้า คสช. ฉบับที่ ๕๓/๒๕๕๙ ข้อ ๓
	มาตรา ๕๘/๒ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมจำนวนเรือ โดยเฉพาะเรือประมงให้นายทะเบียนเรือมีอำนาจออกคำสั่งเพิกถอนทะเบียนเรือไทย และจำหน่ายทะเบียนเรือออกจากสมุดทะเบียน	คำสั่งหัวหน้า คสช. ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๘ ข้อ ๗ และฉบับที่ ๕๓/๒๕๕๙ ข้อ ๒
	มาตรา ๕๘/๓ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมเรือ โดยเฉพาะเรือประมง เรือที่ถูกเพิกถอนทะเบียนเรือไทย ให้เจ้าของเรือผู้ครอบครองเรือที่ถูกเพิกถอนทะเบียนเรือไทยต้องปฏิบัติตามความในมาตรานี้	คำสั่งหัวหน้า คสช. ฉบับที่ ๕๓/๒๕๕๙ ข้อ ๑
	มาตรา ๖๗/๒ เพื่อกำหนดโทษสำหรับผู้ไม่ส่งคืนใบทะเบียนเรือภายในระยะเวลาที่กำหนด	คำสั่งหัวหน้า คสช. ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ และฉบับที่ ๕๓/๒๕๕๙ ข้อ ๖
	มาตรา ๖๗/๓ เพื่อกำหนดโทษสำหรับผู้ไม่ส่งคืนใบทะเบียนเรือไม่แจ้งจุดจอดเรือและไม่ดำเนินการอื่นๆ สำหรับเรือที่ถูกเพิกถอนทะเบียน	คำสั่งหัวหน้า คสช. ฉบับที่ ๕๓/๒๕๕๙ ข้อ ๖

ร่างพระราชกำหนด	มาตราที่มีการกำหนดบทบัญญัติ	เทียบเคียงจาก
	มาตรา ๖๗/๔ เพื่อกำหนดโทษสำหรับผู้เคลื่อนย้ายเรือโดยเฉพาะเรือประมง ออกจากจุดจอดเรือ ปลดเรือถอน หรือทำลายเครื่องมือติดตั้งพังงาเรือ หรือเครื่องมืออย่างใด ๆ ที่ไม่ให้เรือเคลื่อนที่ได้	คำสั่งหัวหน้า คสช. ฉบับที่ ๕๓/๒๕๕๙ ข้อ ๖
ร่างพระราชกำหนด แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ พ.ศ.	มาตรา ๑๔๖/๑ เพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องการงดใช้เรือ และบทกำหนดโทษกรณีสำหรับผู้ใช้อุปกรณ์ในระหว่างแจ้งงดใช้เรือ	คำสั่งหัวหน้า คสช. ฉบับที่ ๕๓/๒๕๕๙ ข้อ ๒ และข้อ ๓

๔. เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาระยะยาวภายหลังจากมีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คสช. ดังกล่าว และจำเป็นต้องมีกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อใช้บังคับต่อไป และจัดให้มีมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการกระทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมตามประกาศเตือนจากสหภาพยุโรป จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยเรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยที่เกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ การกำหนดให้เจ้าของเรือต้องชำระเงินเพิ่มกรณีการขอใบอนุญาตใช้เรือเมื่อเรือสิ้นอายุ บทกำหนดโทษกรณีใช้เรือโดยไม่ได้รับอนุญาตใช้เรือ บทบัญญัติเรื่องการงดใช้เรือ และบทกำหนดโทษสำหรับผู้ใช้อุปกรณ์ในระหว่างแจ้งงดใช้เรือ บทบัญญัติให้เจ้าท่ามีอำนาจปฏิเสธเรือที่จะเข้ามาในน่านน้ำที่อยู่ภายใต้สิทธิอธิปไตยของไทย กรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นเรือไม่มีสัญชาติหรือแสดงสัญชาติอันเป็นเท็จ หรือเรือที่มีองค์การระหว่างประเทศกำหนดให้เป็นเรือที่ฝ่าฝืนกฎหมาย บทบัญญัติห้ามเรือเดินทะเลที่ไม่มีสัญชาติหรือแสดงสัญชาติอันเป็นเท็จหรือแสดงสัญชาติตั้งแต่สองสัญชาติขึ้นไปเข้ามาในน่านน้ำไทยหรือน่านน้ำภายใต้สิทธิอธิปไตยของประเทศไทย รวมทั้งอำนาจในการเปรียบเทียบปรับ ทั้งนี้ เพื่อให้มาตรการในการกำกับดูแลเรือการใช้เรือมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงสมควรตราเป็นพระราชกำหนด

๕. ผลกระทบจากการออกพระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับ จะทำให้เจ้าของเรือไม่สามารถขอจดทะเบียนเรือได้ หากมีประกาศงดการจดทะเบียนเรือไทย เรือที่จดทะเบียนเรือไทยแล้วอาจถูกเพิกถอนทะเบียนเรือได้ในบางกรณี โดยเจ้าของหรือผู้ประกอบการเรือไทยต้องส่งใบทะเบียนเรือคืนแก่นายทะเบียนเรือ ห้ามนำเรือไร้สัญชาติหรือเรือที่กระทำผิดกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักรเจ้าของเรือต้องติดตั้งระบบ ลำแดงตัวเรือและระบบสื่อสารตามที่เจ้าท่าประกาศกำหนดและเรือที่เดินในน่านน้ำไทย นายเรือต้องแจ้งและรายงานต่อเจ้าท่าตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่เจ้าท่าประกาศกำหนด

มติ ครม. : ๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ พ.ศ. และร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ พ.ศ. รวม ๒ ฉบับตามที่ คค. เสนอ และให้ส่ง สคก. ตรวจสอบพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้ ๒. ให้ คค. รับความเห็นของ สศช. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย	
---	--

ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเพื่อทราบ (หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม. เห็นชอบ/อนุมัติ) (กษ. เสนอความเห็น/เกี่ยวข้อง)

เรื่อง/สาระ/มติ/อื่นๆ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ/เจ้าของเรื่อง
๐๗/๐๓๖๐ เรื่อง : แนวทางในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย กรณีนำเรือออกนอกกระบับ จำนวน ๓ ลำ สาระ : ทส. เสนอ ครม. พิจารณาอนุมัติให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจัดซื้อเรือประมง น.เจริญชัยสมุทร ๑ พร้อมเครื่องยนต์และอุปกรณ์ จำนวน ๑ ลำ ในวงเงิน ๑๒,๕๓๖,๑๖๓.๐๔ บาท และอนุมัตินำงบประมาณคงเหลือจากการยกเลิกการจัดซื้อเรือประมง จำนวน ๒ ลำ วงเงินรวม ๑๓,๖๘๔,๕๓๖.๙๖ บาท มาเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดทำและวางปะการังเทียม และคุ้มครองป้องกันการบุกรุกทำลายระบบนิเวศปะการังเทียม ซึ่งยังมีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อไป โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้ ๑. ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ธ.ค. ๒๕๕๘ รับทราบรายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ตามที่รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติรายงาน สำหรับงบประมาณในการดำเนินการให้ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ (สงป.) ซึ่งรวมถึงงบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายในกรณีที่ต้องลดจำนวนเรือประมงให้เหมาะสมกับจำนวนสัตว์น้ำเพื่อรักษาสมดุลทางธรรมชาติ ในวงเงิน ๒๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่เหลือจ่ายของกรมประมง จำนวน ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จำนวน ๖,๙๓๒,๗๐๐ บาท ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๑๙๙,๐๖๗,๓๐๐ บาท ให้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกรมประมง จำนวน ๕๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จำนวน ๑๔๓,๐๖๗,๓๐๐ บาท มาดำเนินการในโอกาสแรกก่อน ๒. ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พ.ค. ๒๕๕๙ รับทราบแนวทางในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย กรณีการนำเรือออกนอกกระบับ การจ่ายค่าชดเชยช่วยเหลือเจ้าของเรือประมง และการนำเรือไปจมทำปะการังตามที่ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) เสนอ ซึ่งรวมถึงรับทราบการนำเรือประมง	หน่วยงานที่รับผิดชอบ : ทส./กษ. (กป.) ประโยชน์ที่ได้รับ : เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดของทางราชการ กำหนดรายงานผลการปฏิบัติเพื่อเสนอ ครม. : -

ออกนอกกระบบ จำนวนทั้งหมด ๕๔ ลำ ประกอบด้วย เรือประมงที่จะนำออกกระบบโดยถอดเครื่องยนต์ และส่วนประกอบออกเพื่อซ่อมเป็นปะการังเทียม จำนวน ๕๐ ลำ ส่วนที่เหลือเป็นเรือประมงที่มีสภาพดี และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะขอเข้าไปใช้ในราชการ จำนวน ๓ ลำ ซึ่งจะต้องเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กระทรวงการคลังพิจารณาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ๓. ทส. รายงานว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการนำเรือประมงออกนอกกระบบเพื่อใช้ในราชการ จำนวน ๓ ลำ ซึ่งจากผลการตรวจสภาพเรือประมงของคณะทำงานฯ สรุปได้ว่า เรือทั้ง ๓ ลำ มีสภาพโดยรวมดีและใช้งานได้ แต่มีเพียงเจ้าของเรือ น.เจริญชัยสมุทร ๑ ที่ประสงค์ขายเรือตามราคาที่ทางราชการ ประเมินไว้ส่วนเจ้าของเรืออีก ๒ ลำ คือ เรือประมง ป.พีรณัฐ และเรือประมง น.โชคพิกุลทอง ๒ ไม่พอใจกับราคา ที่ทางราชการประเมิน ๔. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้มีหนังสือถึงประธานอนุกรรมการนำเรือประมงออกจากระบบเพื่อนำ รายงานผลการดำเนินงานและมติที่ประชุมคณะทำงานฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ ก.ค. ๒๕๕๙ เสนอขอความเห็นชอบต่อ ศปมผ. ดังนี้ ๔.๑ เห็นชอบให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจัดซื้อเรือประมง น.เจริญชัยสมุทร ๑ จำนวน ๑ ลำ เป็นเงิน ๑๒,๕๓๖,๑๖๓.๐๔ บาท ๔.๒ เห็นชอบให้ยกเลิกการจัดซื้อเรือประมง จำนวน ๒ ลำ คือ เรือประมง ป.พีรณัฐ และเรือประมง น.โชคพิกุลทอง ๒ ไว้ใช้ในราชการ เนื่องจากเจ้าของเรือทั้ง ๒ ราย ไม่ประสงค์ขายให้ทางราชการ เนื่องจากราคากลาง ที่ทางราชการกำหนดต่ำกว่าความต้องการ และเห็นควรพิจารณาแนวทางอื่นที่เหมาะสม ๔.๓ เห็นชอบให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งนำเงินงบประมาณคงเหลือจากการยกเลิกการจัดซื้อ เรือประมง จำนวน ๒ ลำ เป็นเงิน ๑๓,๖๘๔,๕๓๖.๙๖ บาท มาใช้ในการกีดานปะการังเทียมตามแผนงานประจำปี ๒๕๕๙ ที่ยังมีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ได้มีการขออนุทธรณ์กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กรณีไม่มีหนี้ผูกพันกับกรมบัญชีกลางไว้แล้ว ๔.๔ สำหรับการขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ พ.ค. ๒๕๕๙ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ กรมบัญชีกลางว่า ให้ขอผ่อนผันเมื่อได้บทสรุปจาก ศปมผ. และ ครม. เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวจึงจะขอผ่อนผันการยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบฯ ต่อไป ๔.๕ ผู้บัญชาการ ศปมผ. ได้รับทราบรายงานความคืบหน้าการนำเรือประมงออกจากระบบของกรมทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่งของคณะอนุกรรมการนำเรือประมงออกจากระบบ โดยการดำเนินการจัดซื้อเรือประมง และการนำงบประมาณที่เหลือไปใช้ในการกีดานปะการังเทียมเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นอำนาจ หน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งโดยตรง	
--	--

มติ ครม. : ๑. รับทราบแนวทางในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย กรณีนำเรือออกนอกกระบับ จำนวน ๓ ลำ ตามความเห็นของ สงป. ทั้งนี้ ให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม ๒. ให้ ทส. กษ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของ กค. และ สงป. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย	
--	--